政府工作报告

上接A05 ▲

(六)围绕做实“一点两地”全新定位,进一步做强粤港澳大湾区极点城市功能,不断提升“走出去”的竞争力和“引进来”的吸引力

加强湾区城市联动发展。深入推进广佛全域同城化,全面对接深圳都市圈、珠江口西岸都市圈,深度参与环珠江口“黄金内湾”建设,加强与横琴、前海、南沙、河套等重大平台战略联动,携手共建国际一流湾区和世界级城市群。强化基础设施互联互通,规划建设佛山高铁未来城,加快建设广湛高铁、珠肇高铁、深南高铁、广佛西环、广州站至广州南站联络线、地铁4号线一期等轨道项目,以及中山东部外环高速北延线、广佛出口放射线(二期)等重大项目,加紧地铁11号线、地铁2号线二期(南庄至西樵山段)、佛山经广州至东莞城际等项目前期工作,争取广州地铁26号线佛山段纳入广州地铁建设规划。深化“大湾区组合港”“湾区一港通”通关模式,推广河海联运、多式联运,推动顺德水道航道扩能升级、顺德新港二期完工投运。深化产业联动发展,牵头做好广东燃料电池汽车示范应用城市群建设收官工作,协同共建广佛惠超高清视频和智能家电、广深佛莞智能装备、佛莞泛家居、广深佛惠莞中智能网联新能源汽车等国家先进制造业集群,着力建设“禅城—南海—荔湾”国家文化产业和旅游产业融合发展示范区。

深化佛港澳务实合作。深入实施“湾区通”工程,精准对接广深港、广珠澳科技创新走廊,打造三龙湾科技城、粤港澳协同发展合作区等合作平台,推进香港(佛山)科创转化合作区建设,探索建立香港科学园离岸孵化中心,实施粤港直通氢能零碳物流示范应用项目,加强与澳门中医药协同创新和产业化合作,多形式多渠道开展武术、美食、影视、旅游等方面交流合作。拓宽“湾区标准”“湾区认证”,推动“湾区社保通”“港澳药械通”等政策落地落实,建设佛山港澳青年创业孵化基地,扩大职称和职业资格认可范围,支持港澳人才在佛山就业创业。加快“数字湾区”建设,推动更多政务服务事项“跨境通办”。

打好“五外联动”[25]组合拳。推动外贸稳规模、优结构,组织企业参加国际国内重点展会,培育发展一批外贸综合服务平台,扩大智能家电、机械设备等优势产品出口,努力稳住欧美日韩等传统市场,积极拓展东盟、中东、非洲、拉美等新兴市场。创新发展数字贸易,深化“跨境电商+产业带”模式,推动市场采购等新业态规范发展。积极参与高质量共建“一带一路”,支持企业通过跨国并购、中外合作、技术联姻、委外生产等方式“走出去”。落实新版外资准入负面清单,完善跨国公司直通车、外资企业圆桌会等机制,鼓励引导外资企业增资扩产、利润再投资,积极引入外资研发中心和功能型、区域型总部。推动服务外包向高技术、高附加值、高品质、高效益转型,支持数字制造外包、云外包、平台分包等新模式发展。强化佛山综合保税区建设运营,培育发展国际物流分拨、保税研发设计、保税销售服务等新业态。深化文化引侨、平台联侨、政策惠侨、经济聚侨,以侨为“桥”拓展对外合作交流。

(七)树牢绿水青山就是金山银山理念,全面提升绿美生态质量,走好工业城市的生态发展之路

加强生态保护修复。深化“三屏六楔、两脉两环、蓝绿成网”[26]的生态保护格局,强化生态环境分区管控。持续优化林分、改善林相,实施林分改造1.3万亩、森林抚育1.1万亩,建设广东顺风岛热带植物引种园和5个保障性苗圃基地。加强古树名木保护,抓好森林防火和有害生物防治。加快建设一批绿美碧带、幸福河湖项目,新建碧道120公里,新打造秀丽湖库20个、亮点河涌40条。塑造绿美城市公园体系,推进龙头山郊野公园、云鹭湿地公园建设。积极拓展生态产品价值实现路径,深化集体林权制度改革,科学发展经济林果、林下经济等特色林业产业,打造万亩坚果园、柿子园,加快发展水上运动、滨水旅游、河湖游轮等绿色水经济新业态,推动“生态颜值”向“经济价值”转变。

深化污染防治攻坚。系统治理水环境,新(扩)建污水处理厂5座,新建(修复)污水管网500公里,完成管网雨污分流改造100公里、排水单元整治200平方公里、暗涵排查整治50公里,推进工业园“污水零直排区”建设,确保集中式饮用水源地水质保持100%达标,国、省考断面水质稳定达标,市考断面基本消除劣Ⅴ类水体,全市基本消除黑臭水体。聚焦臭氧和$PM_{2.5}$污染协同控制,强化氮氧化物和挥发性有机物协同减排,推进VOCs重点企业、加油站、储油库等重点源全覆盖治理,加强污染天气分类分级精细化管控,确保$PM_{2.5}$年平均浓度达到省考核要求。扎实推进土壤污染防治先行区建设,确保地下水国考点位水质达到省考核要求。深化“无废城市”建设,促进固体废物减量化、资源化、无害化,完善建筑垃圾全链条监管体系,强化“无废细胞”建设。配合做好第三轮中央生态环境保护督察工作,深入推进中央和省生态环境保护督察反馈问题整改。

加快绿色低碳转型。实施重点行业、重点领域碳达峰行动,探索建立产品碳足迹管理体系。深入推进节能减排改造,加快培育绿色园区、绿色工厂、绿色供应链管理企业,力争新增绿色制造示范项目20个,稳步提高工业资源综合利用效率和清洁生产水平。推广智能建造、绿色建造、光伏建筑一体化,力争城镇新建民用建筑中绿色建筑占比达100%、装配式建筑占新建建筑比例达35%以上。大力发展循环经济,健全废弃物循环利用体系,推广“换新+回收”“互联网+回收”新模式,畅通废旧动力电池、废旧家电等再生资源回收循环利用链条。

(八)坚持尽力而为、量力而行,推动民生事业全面进步,不断满足人民对美好生活的向往

落实就业优先战略。建设就业友好型城市,实施“益企就业行动”,完善创业和灵活就业扶持体系,加大稳岗扩岗政策支持,打造“家门口”就业服务圈,加强高校毕业生、农民工、失业人员等重点群体就业服务保障,做好困难人员就业帮扶,确保零就业家庭动态清零。实施职业技能升级行动,建设高技能人才培训基地,开展补贴性职业技能培训2万人次以上。强化欠薪问题源头治理,推广小微企业劳动事务托管服务,支持禅城创建新时代和谐劳动关系综合试验区。

推进健康佛山建设。实施健康优先发展战略,加快建设卫生健康高质量发展示范市。落实医药卫生体制改革“三五三”行动计划[27],推广医防、医育、医校、医企、医养“五融合”改革实践,协同推进医疗服务价格和医保支付方式改革。推动市二医院新院区、市四医院二期建成启用,动工建设市中医院扩改建项目、市三医院心理卫生大楼。强化医疗服务模式创新、医疗运营精细化规范化管理,提升公立医院发展效能,引导规范民营医院发展。推进优质医疗机构集团化运营,创新建立紧密型健康共同体,提升基层诊疗能力。建设国家中医药传承创新发展试验区,促进中西医协同发展,推进院内制剂转化落地。优化完善疾病预防控制体系,深入开展爱国卫生运动,加强重点传染病防控。

健全社会保障体系。深化“社保镇村通”工程,健全灵活就业人员、农民工、新就业形态劳动者社保制度,扩大失业、工伤、医疗、生育保险覆盖面。稳妥有序推进渐进式延迟法定退休年龄改革,适当提高退休人员基本养老金,发展多层次多支柱养老保险体系,推行个人养老金制度,扩大企业年金制度覆盖范围。健全分层分类的社会救助体系,推动城乡低保提质增效。探索建设全龄友好城市,促进人口高质量发展。落实积极生育支持政策,健全出生缺陷综合防治体系,力争每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数5.8个。推广多元化家门口医养结合健康安居服务模式,提升老年助餐服务,推进困难长者居家适老化改造。

繁荣发展文化体育事业。坚持以社会主义核心价值观为引领,持续创新文明培育、文明实践、文明创建工作机制。健全新时代志愿服务体系,打造“志愿之城”品牌。深入推进粤剧、功夫、龙舟、陶艺、美食等传统文化创造性转化、创新性发展,加强历史文化街区和历史建筑保护与活化利用,活态传承非遗项目,办好行通济、秋色巡游等民俗活动,延续城市历史文脉。实施文艺精品创作工程,支持打造一批有影响力的文艺演出剧目。建设城乡一体的公共文化服务体系,实施基层公共文化设施更新与提升计划,常态化开展“全民综艺大舞台”“四季村晚”[28]等群众文化活动,市博物馆建成投用。提升全民健身场地设施,新建一批社区体育公园,争创全国全民运动健身模范市。以市场化理念办好“西甲”足球联赛、F3龙舟赛、50公里徒步等群众体育活动。办好第十五届全国运动会和残特奥会佛山赛区比赛。

各位代表!为民造福是最大的政绩。市政府在广泛征集意见建议的基础上,遴选出12件民生实事候选项目,提交大会审议和票决。我们将全力办好民生实事,把惠民生、暖民心、顺民意的工作做到群众心坎上。

(九)全面贯彻总体国家安全观,防范化解重点领域风险,以高水平安全保障高质量发展

有效防范化解经济领域风险。积极稳妥防范化解房地产企业风险,用好城市房地产融资协调机制,加快推进“白名单”项目贷款投放,“一楼一策”做好保交房、保办证工作。稳妥化解中小金融机构风险,加快不良资产清收处置,严厉打击逃废债、非法集资等违法犯罪活动,持续提升金融监管效能。

切实筑牢公共安全防线。完善应急管理体系,健全“隐患排查、风险识别、监测预警、及时处置”闭环管理机制,加强基层应急基础和力量,提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力。扎实推进治本攻坚三年行动,强化交通运输、城镇燃气、消防、建筑施工、危险化学品、电动自行车、特种设备等重点行业领域安全监管,防范化解新领域新业态安全风险,推动重大事故隐患动态清零。完善城市排水防涝工程体系,系统化全域推进海绵城市建设。深化药品和医疗器械监管改革,提升药械全生命周期监管效能。深化国家食品安全示范城市建设,强化食品全链条闭环监管,深入开展校园、网络订餐等食品安全专项整治,从“农田”到“餐桌”守护群众“舌尖上的安全”。

深化市域社会治理创新。坚持和发展新时代“枫桥经验”,实施信访工作法治化改革三年行动,完善“三调联动”工作体系,深化矛盾纠纷全面排查和实质化解。健全“1+6+N”社会治安综合治理工作体系[29],扎实推进综治中心规范化建设,深入开展“七无三零”平安村(社区)[30]、和善小区建设。深化社会治安防控体系建设,完善“专业+机制+大数据”新型警务运行模式,推动常态化扫黑除恶斗争向纵深发展,严厉打击各类违法犯罪行为,有效防范应对社会安全事件,严防发生极端案件。开展“法治益企护航”行动,建立涉外公共法律服务中心,支持禅城建设中央法务区。支持群团组织、社会组织加强自身建设,推动行业协会商会规范健康发展。加强国防动员和后备力量建设,持续做好双拥共建工作,提升退役军人服务保障水平。健全常住地提供基本公共服务制度,切实增强新市民的获得感、归属感。

各位代表!“再造一个新佛山”,对政府治理体系和治理能力现代化水平提出了新的要求。我们要全面加强政府自身建设,努力建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府。突出政治引领。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,把党的全面领导贯穿政府工作全过程各领域,坚决当好执行者、行动派、实干家。严格依法行政。深入践行全过程人民民主,主动向市人大及其常委会报告工作,自觉接受人大监督、政协民主监督、纪检监察专责监督,高质量办好人大代表建议和政协提案。强化审计监督、统计监督,自觉接受社会各界监督。深入推进法治佛山建设,积极推动重点领域和新兴领域立法,全面落实重大行政决策程序制度,促进政策制定与企业诉求双向对接,实现涉企政策“号准脉”“开好方”。深化行政执法体制改革,全面推进严格规范公正文明执法,让执法既有力度、更有温度。扎实做好“十四五”总结评估和“十五五”规划编制工作。强化廉政建设。认真落实中央八项规定及其实施细则精神,纵深推进政府系统正风肃纪反腐,巩固深化党纪学习教育成果,让廉洁用权、干净干事蔚然成风。严肃财经纪律,提高行政事业单位国有资产集中统一管理效益。落实政府机关精打细算过紧日子要求,深化零基预算改革,严控“三公”经费和政府购买服务支出,市直部门履职一般性支出压减15%以上,兜牢基层“三保”底线,把更多资金投入到发展所需、民生所急、基层所盼上。加强作风建设。深入践行正确政绩观,坚持干字当头、实干为要,多深入基层、企业和群众,察实情、出实招、办实事、求实效,以干部的“辛苦指数”换来企业和群众的“满意指数”。力戒形式主义、官僚主义,持续精简规范会议文件、创建示范、评比达标等事项,严控面向基层的督查、检查、考核总量,为基层松绑减负,让基层干部腾出更多精力服务企业群众、推动改革发展。落实“三个区分开来”,旗帜鲜明为担当者担当、为负责者负责,为干事者撑腰、让干事者无忧,激励广大干部用“铁肩膀”挑起“重担子”,齐心协力共创高质量发展新业绩。

各位代表!佛山改革发展的实践告诉我们,惟拼搏者强,惟进取者赢。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在省委、省政府和市委坚强领导下,坚定信心、振奋精神,务实苦干、创新有为,向着“再造一个新佛山”的目标阔步前行,为全面建设社会主义现代化佛山而不懈奋斗!

注释:

[1]**产业对接“双百”行动:**组织开展100场专业展、小型展、新产品发布会、新技术路演会等活动和100场设备更新精准对接会。

[2]**“两重”:**国家重大战略实施和重点领域安全能力建设。

[3]**“两新”:**大规模设备更新和消费品以旧换新。

[4]**“新八级工”职业技能等级制度:**将原有的技能人才职业技能等级从五级延伸为八级,形成由学徒工、初级工、中级工、高级工、技师、高级技师、特级技师、首席技师构成的职业技能等级序列。

[5]**“湾区标准”:**经粤港澳大湾区相关方共商确认实施的国际标准、国家标准、行业标准、地方标准、团体标准等共通执行标准。

[6]**“湾区认证”:**在市场监管总局和粤港澳三地政府相关部门指导下,由内地和港澳地区合格评定机构等市场主体联合开展的高端品质自愿性认证项目,实现“一次认证,三地通行”。

[7]**招标投标制度改革“1+8+1”系列制度:**第一个“1”是1个改革总纲,即《佛山市深化招标投标制度改革实施意见(试行)》;“8”是《佛山市公共资源交易管理体制改革方案》《佛山市工程建设项目招标投标管理办法(试行)》等8个配套制度文件;第二个“1”是1个违约条款范本,即《佛山市政府投资工程建设项目有关合同部分违约条款范本(试行)》。

[8]**“大湾区组合港”:**粤港澳大湾区沿海沿江分属不同关区的港口可共享港口代码,货物可实现各码头间直接调拨。

[9]**“湾区一港通”:**以广州港南沙港区为枢纽港、珠江内河码头为支线港的港口群组合形式,进出口货物可实现“一次申报、一次查验、一次放行”。

[10]**“3个11”:**与临近外市互通或者市内交通主干的11条城市主干道示范路、11个重点高速公路出入口和11座重点大型立交桥梁。

[11]**防非处非:**防范和处置非法集资。

[12]**“1+4”公共法律服务体系:**“1”是统筹各项优质公共法律服务资源建立服务中心,将政府立法立规、行政执法监督、涉企行政复议、法治宣传等司法行政服务资源链接进园区。“4”是建立律师、公证、调解、仲裁四大行业服务支撑,集聚行业力量,为园区及企业提供专业化、多维度、一站式的公共法律服务。

[13]**“双高计划”:**中国特色高水平高职学校和专业建设计划。

[14]**“10+N”千亿级产业集群:**在通用设备制造、专用设备制造、汽车制造、电气机械和器材制造、金属制品、非金属矿物制品、橡胶和塑料制品、化学原料和化学制品制造、纺织服装、食品饮料等10个千亿级产业集群的基础上,再打造若干个千亿级产业集群。

[15]**“1+N”多元算力供给体系:**“1”是1个城市级人工智能算力调度中心(佛山市人工智能应用赋能中心),“N”是多个工业边缘智能算力中心。

[16]**文旅“掌门人”计划:**挖掘、培育一批佛山文旅领域的优秀主理人——“佛山掌门人”,鼓励和支持其创新呈现本土文化,为城市文旅消费提供更多新场景、新玩法。

[17]**主理人经济:**主理人通常指潮流品牌的所有者或职业经理人,主理人经济是指以主理人为核心,打造特定品牌和商业形态的经济现象。

[18]**“四山两江”:**四山指西樵山、顺峰山、皂幕山、南丹山,两江指西江、北江。

[19]**基础设施领域REITs:**即基础设施领域不动产投资信托基金,是一种以收益稳定的基础设施项目为底层资产、以公开发行的基金为重要载体、主要在证券交易所上市交易的标准化金融产品。

[20]**“9+5+X”招商工作机制:**“9”是由市四套班子领导任组长的九大重点产业招商专班,“5”是五大驻点招商工作组,“X”是聘请一批细分行业专家、投融资专家、知名企业家作为招商合作伙伴。

[21]**“1+N”佛山新动能产业基金体系:**包括1支佛山新动能产业基金和N支市场化产业投资基金。

[22]**“双高”:**指高中、高校协同育人。

[23]**“新双高”:**指第二轮“中国特色高水平高职学校和专业建设计划”,突出以“办学能力高水平、产教融合高质量”为导向。

[24]**“三个集中”:**指推动国有资本向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域集中;向关系国计民生的公共服务、应急能力、公益性领域集中;向前瞻性战略性新兴产业集中。

[25]**“五外联动”:**在外贸、外资、外包、外经、外智五个方面采取联合行动策略。

[26]**“三屏六楔、两脉两环、蓝绿成网”:**“三屏”是保护三处生态屏障,包括三水区南丹山与大南山为主的北部山地屏障区、高明区皂幕山为主的西部山地屏障区、顺德区南部农田湿地屏障区。“六楔”是三水区塘西大道两侧、芦苞涌两侧、高明区凌云山沿广明高速两侧、高明区皂幕山至南海区西岸之间、顺德区乐龙路和顺番公路两侧、一环南延线两侧形成的生态廊道。“两环”是沿西南涌、佛山一环北线、北江、顺德水道形成城郊万亩郊野森林环、沿佛山水道、东平水道和潭洲水道形成城区千亩城市公园环。“两脉”是北江、西江干流和东平水道、顺德水道形成的两条滨水生态廊道。“蓝网”是沿城市内部的河流水系两侧规划滨水绿地,“绿网”是沿重要的交通干道规划防护绿地。

[27]**医药卫生体制改革“三五三”行动计划:**包括深化医疗服务价格改革、医保支付方式改革、公立医院薪酬制度改革等“三项重点改革”,提升高水平医院龙头带动能力、区域和镇街基层服务能力、中医药传承创新能力、健康服务和管理能力、重大疾病应急救治能力等“五大能力”,完善现代医院管理制度体系、医疗健康信息化建设应用体系、卫生健康综合监管体系等“三项体系”。

[28]**“四季村晚”:**国家推动的一项乡村文化振兴活动,旨在乡村通过举办一年四季的群众性文艺演出(即“村晚”),展示乡村文化魅力。

[29]**“1+6+N”社会治安综合治理工作体系:**“1”是综治中心,“6”是综合网格及法院、检察院、公安、司法等基层政法力量和“粤平安”社会治理云平台等信息化支撑平台,“N”是其他综治力量。

[30]**“七无三零”平安村(社区):**无涉访违法行为、无刑事治安案件、无邪教、无黑恶势力、无公共安全事故、无毒害、无群体性事件、零酒驾、青少年零犯罪零受害的村(社区)。