

学习贯彻党的二十届三中全会精神

暨南大学副校长,“一带一路”与粤港澳大湾区研究院常务副院长、研究员顾乃华:
强化制度供给 促进新领域新赛道发展1 发展新领域新赛道
亟需打通堵点卡点

随着新质生产力的发展和新领域新赛道的不断布局,更多原创性、颠覆性科技创新成果将竞相涌现,要求保障这些科技创新成果应用转化的一系列制度供给同步跟进。

《理论周刊》:为什么强调新领域新赛道的制度供给?当前我国新领域新赛道发展,存在哪些堵点卡点和制度性障碍?

顾乃华:新领域新赛道是指以科技驱动、场景赋能、数字驱动的新产业,具有引领性发展、颠覆性创新等特点,是引领高质量发展的新动能。坚持因地制宜,以科技创新引领产业发展,以技术变革赋能产业创新与升级,开辟新领域新赛道,是培育新质生产力的重要着力点,有利于推动新质生产力发展实现质变跃迁升级。

加强制度供给可以为新领域新赛道的开辟塑造新动能新优势。一方面,新领域新赛道往往是“无人区”,随着新质生产力的发展和新领域新赛道的不断布局,更多原创性、颠覆性科技创新成果将竞相涌现,要求保障这些科技创新成果应用转化的一系列制度供给同步跟进,从而为科技成果加快转化为现实生产力提供更加稳定的政策预期和清晰的规则体系。另一方面,加强新领域新赛道制度供给,能够为开辟新领域新赛道营造很好的外部环境,从而激发创新主体的积极性和创造力,有利于推动我国在新领域新赛道上取得更多突破性成果,提升产业的国际竞争力。

新领域新赛道是新质生产力最活跃的先导力量,代表着新一轮科技革命和产业变革的方向,其发展较为依赖研发的创新突破和前沿技术的攻坚。但目前,我国自主创新特别是原始创新还不强,关键核心技术仍受制于人,自主知识产权的核心技术有待突破,创新体系整体效能有待提升。同时,支撑新领域新赛道创新发展的制度保障仍不足,教育体制、人才体制等方面的制度性堵点卡点仍然存在。

党的二十届三中全会提出,健全因地制宜发展新质生产力体制机制,其中特别提到“加强新领域新赛道制度供给,建立未来产业投入增长机制”。应该在哪些方面加强新领域新赛道制度供给?作为传统制造业城市,佛山如何更好地促进新领域新赛道的发展?围绕这个话题,《理论周刊》专访了暨南大学副校长、“一带一路”与粤港澳大湾区研究院常务副院长、研究员顾乃华。

文/佛山市新闻传媒中心记者叶小青

2 重点从三个方面发力加强制度供给

《理论周刊》:加强新领域新赛道制度供给,重点可以从哪些方面发力?

顾乃华:目前,加强新领域新赛道制度供给,摆脱创新成果应用转化、关键核心技术受制于人等束缚,加快实现高水平科技自立自强,可以说迫在眉睫。重点可以从以下几方面发力:

首先,形成支持全面创新的基础制度,营造有利于新领域新赛道发展的创新环境。由于新领域新赛道范畴内的产业,部分属于制度敏感型、依赖型产业,需要通过政府的规划、政策、法令等手段,为原创性、颠覆性科技创新提供良好环境。要通过优化和完善与新兴技术及业态相关的体制机制,确保其适应科技进步和市

场变化需求。例如,针对人工智能、大数据等前沿领域,可通过构建更为开放、多元、高效的司法保护机制,促进技术公平竞争和合理使用。同时,推进优质龙头企业参与前沿技术领域国际市场准入规则和标准制定,更好促进新技术新产品应用。探索“监管沙盒”制度,建立符合新领域新赛道发展特点的包容审慎监管机制。

其次,统筹推进教育科技人才体制机制一体改革,畅通限制人才资源优势发挥的堵点。要以科技发展、产业变革、国家战略需求为牵引,改革学科设置,超常规布局急需学科专业,加强拔尖人才培养。梳理新领域新赛道需求,深入关键领域薄弱环节

3 完善创新机制,提升创新资源集聚能力

《理论周刊》:新领域新赛道的发展,根本还在于科技创新。对佛山这座传统制造业城市来说,如何加快提升创新集聚能力?

顾乃华:佛山是全国工业大市,作为地级市是非常难得的。但也存在科技创新能力不足、传统产业占比过高、新兴产业不规模等现状。这就要求进一步推进科技创新体制机制和要素市场化配置等领域深层次改革,推动发展模式由要素投入驱动向技术创新驱动的高质量跨越。

一是构建科研平台协同创新机制。建立跨区域“创新策源+成果转化”的协同创新模式,积极推动三龙

湾、佛高区与广州科学城、南沙科学城、光明科学城等跨区域创新平台联动,探索“统计分算、财税分享”合作机制,建立跨区域创新成果共享平台,形成有利于全球高端人才集聚的良好生态。深化与清华大学、中科院等大院大所的战略合作,争取布局建设一批大科学装置、基础学科研究中心,壮大战略科技力量。推动季华实验室、仙湖实验室等新型研发机构与国内外科研单位联合开展关键核心技术攻关,聚焦新赛道细分领域,对照“卡脖子”技术需求清单,实施一批重大科技攻关项目,培育佛山制造的创新“筋骨”。

二是完善科技成果转移转化机

科技成果转化是知识产权的价值体现,推动科技成果转化改革的重要目标之一,是形成以增加知识价值为导向的分配机制。

的科技创新人才缺口,做好科技人才特别是“高精尖缺”人才的需求预测,制定优化引才目录。优化科技人才培养模式,做好人才资源摸底、优化配置等方面的制度安排,摸准新领域新赛道重点领域、重点行业培育对象,强化后续扶持和跟踪,打破高校与企业的人才培养“边界”,让各类科技人才流向所需的新领域新赛道。

最后,推动科技成果转化机制深层次改革,突破制约新质生产力技术转移和成果转化的体制机制障碍。科技成果转化是知识产权的价值体现,推动科技成果转化改革的重要目标之一,是形成以增加知识价值为导向的分配机制。其中,充

特别要发挥佛山民营经济优势,对民营龙头企业设立高质量孵化器、科技园区,向平台内中小企业和初创企业开放应用场景给予科技项目、资金、服务等支持。

制。建立可转化科技成果项目库,结合成果转化业务模型算法,对成果、需求、专家进行精准的大数据画像,实现需求挖掘从被动征集向主动挖掘转变。同时,支持中国科学院、中山大学、华南理工大学、华南师范大学、广东工业大学等国内外高校与佛山龙头企业携手设立高质量孵化器、科技园区,组建成果转化联合体。特别要发挥佛山民营经济优势,对民营龙头企业设立高质量孵化器、科技园区,向平台内中小企业和初创企业开放应用场景给予科技项目、资金、服务等支持。另外,积极开展科技成果转化尽职免责试点,推动建立科技成果转化决策尽职免责机制。

顾乃华,暨南大学党委常委、副校长,“一带一路”与粤港澳大湾区研究院常务副院长,管理学博士。主要从事产业经济、区域经济等领域研究,主持国家社科基金重大项guan'li目等各类纵向课题10多项,出版专著3部,在国内经济领域重要刊物上发表论文60余篇,承担有关产业转型升级、现代产业建设等方面的咨询项目50多个。

专家简介



论 以人才协同发展促进区域协调发展

□吴坤津 冯桂锋

党的二十届三中全会提出,完善实施区域协调发展战略机制。省委十三届五次全会提出,突出融合促进区域协调,立足功能定位和优势互补,加强粤东粤西粤北地区同珠三角地区的联动发展、融合发展,加快推进珠江口东西两岸深度一体化发展。人才是第一资源,是推动区域协调发展的关键要素。当前,推动广东区域协调发展需要把握的一大关键问题,就是促进粤东粤西粤北地区同珠三角地区的人才协同发展。

由于区域经济发展不平衡、资源分布不合理、人才政策碎片化等原因,广东人才区域布局仍不均衡,粤东粤西粤北地区仍面临人才环境竞争力不够强的问题,需要进一步加强这些地区同珠三角地区人才资源的有效衔接,推动相互之间的人才流动和合作。具体可以从以下几方面发力。

优化区域人才生态,完善人才协同

环境。环境好,则人才聚、事业兴,环境不好,则人才散、事业衰。优化区域人才生态,完善人才协同环境,是做好人才工作的基础。一是要强化顶层设计和整体统筹,进一步压实人才工作目标责任,探索建立跨区域人才工作议事协调机构,基于推动粤东粤西粤北地区同珠三角地区人才协同发展,一体推进制定人才政策。二是要强化人才协同的政策体系,实施更大范围的人才交流计划,推动粤东粤西粤北地区同珠三角地区机关、企事业单位间人才的双向轮岗交流。三是要强化人才协同的服务保障体系,降低行政壁垒,强化人才住房、子女入学、配偶安置、看病就医等服务保障体系,简化人才流动中的户籍和社保迁移流程。

优化人才共享机制,畅通人才协同渠道。人才可以“不求所有、但求所用。”推动人才资源优化配置,要建立更为灵

活的人才管理机制。粤东粤西粤北地区要充分利用珠三角地区人才资源的辐射作用,拓展引才渠道,丰富用才模式,打开引才用才的新局面。一是大力实施柔性引才模式,发展“候鸟式”人才流动模式,鼓励珠三角地区的人才在粤东粤西粤北地区提供周期性支持,建立“飞地式”人才合作模式,支持粤东粤西粤北各市在珠三角地区建立“人才飞地”及“离岸人才中心”。二是推广数字化工作模式,建立数字化人才协作平台,提供跨地区、跨行业的人才服务,吸引珠三角地区的专业人才为粤东粤西粤北地区提供远程支持,实现人才资源的共享与利用。三是打造跨区域人才共享数据库,通过共享平台匹配人才供给和需求,帮助粤东粤西粤北地区精准对接所需人才资源。

优化产业驱动型人才培养机制,夯实人才协同基础。加强粤东粤西粤北

地区同珠三角地区人才资源的有效协同,不能单纯依赖外部引进,更应该注重本土人才的培养和使用。围绕本地产业及承接珠三角产业转移开展本土人才培养,是增强粤东粤西粤北地区内在发展动力的重要基础。要加强职业教育与技能培训,加大粤东粤西粤北地区的教育投入,建立基于区域特色产业的职业技能人才培养体系,加强产业人才梯队建设,分层次开展继续教育和技能提升培训。紧抓承接珠三角产业转移这一机遇,深化产教融合,加强地方政府与高校、企业之间的合作,开展“订单式”培养、“套餐制”培训,实现人才产学研联动培养。

优化产教协同发展机制,提升人才协同效能。加强粤东粤西粤北地区同珠三角地区人才资源的有效衔接,要根据本地资源禀赋和产业基础,围绕产业链布局人才链,实现人才工作供给侧与产

业技术需求侧结构要素全方位融合,实现当地特色产业的发展和壮大和有序承接珠三角地区产业转移。一是明确主导产业方向精准引才,制定产业和人才协同发展的中长期规划,实施重点产业人才引进工程,制定产业人才队伍建设清单,有针对性地引进急需紧缺人才。二是建立产业人才数据库。探索建立区域产教融合互动机制,联合搭建聚才平台,建设区域性人才数据库,实现产业和人才的高效对接。三是探索建立产业集群人才联盟,发挥联盟技术互通、产教融合、人才共享等作用,联合开展引才和宣传推介,打通多渠道引才路径,加速促进产教融合。

(作者单位:广东财经大学人力资源学院、佛山市委网信办;本文系广东省哲学社科规划青年项目(GD23YGL08)、广东省普通高校青年创新人才类项目(2023WQNCX019)阶段性成果)