

学习贯彻党的二十届三中全会精神

高质量打造产教融合新型载体

调研报告

党的二十届三中全会强调,深化教育综合改革。明确提出,“加快构建职普融通、产教融合的职业教育体系。”

2022年中办、国办印发的《关于深化现代职业教育体系建设改革

的意见》、国家发改委印发的《职业教育产教融合赋能提升行动实施方案(2023-2025年)》以及2024年全国教育工作会议均要求,探索省域现代职业教育体系建设新模式,以产业园区、龙头企业牵头,推进市域产教联合体、行业产教融合共同体等新型载体建设。围绕发展新质生产力,构建“一体两翼”职业教育新格局,是促进职业教育产教融合

发展的重要举措,也是促进职业教育高质量发展的重要任务。高质量高标准培育建设我市产教融合共同体,探索其在治理结构、运行机制、共建共享机制、社会服务能力、示范点建设等方面的经验,健全产教融合发展机制,对辐射带动我市职业教育高质量发展、赋能“制造业当家”、助力佛山创建国家产教融合试点城市等均具有重要意义。

C 对策

1. 围绕“两翼”改革主线,深化产教融合体制机制改革

探索现代职业教育体系建设新模式,采用“政府统筹、校企共管、社会共育”运作机制,鼓励多元办学,推进产教融合共同体与重点产业园区深度融合。依托国家高新区和先进装备制造业等重点行业,打造兼具人才培养、创新创业、科技服务功能的产教联合体和行业共同体。建立“大中小企业+上下游产业链”的产教融合生态。制定产教融合国有资产管理与混合所有制、股份制办学的具体规章制度,规范指导校企合作办学。加快培育市场导向、供需匹配、运作规范的产教融合服务组织。建

立科学完善的产教融合评价标准和办法,引入第三方评价机制,强化政府对产教融合的监测、评估,通过政策引导,激发行业企业参与产教融合的主动性、积极性。建议工信、科技、发改等部门对示范园区评选,高新技术企业、产教融合型企业、制造业创新中心等重要资质的认定、复核,将企业参与产教融合、产学研合作的成效,作为门槛条件或者加分项,工信、科技部门在技改补贴、科研项目等扶持、奖补资金分配时,将企业参与产教融合工作的贡献度作为重要考量指标,倒逼企业依法主动参与。

A 成效 产教融合成效显著

近年来,我省出台推动现代职业教育高质量发展的系列政策措施,优化职业教育类型定位,统筹职业教育、高等教育、继续教育协同创新,推进职普融通、产教融合、科教融汇,产教融合建设成效明显。其中,广州、深圳入选国家产教融合试点城市,佛山、东莞等11城成为省级试点城市,全省培育两批共1223家产教融合型企业,形成一批以“八同六双”协同育人机制为代表的产教融合办学模式。

作为广东省首批产教融合试点城市,佛山立足制造业强市建设要求,深入贯彻推进职业教育改革,积极探索

产教融合发展新模式,基本形成了以产教融合聚集带为链接、以一个产教融合创新区和两个产教融合聚集区为支点的“一带三区”产教融合发展空间布局。建设省级产教融合试点城市期间,全市共有155家企业纳入广东省产教融合型企业建设培育名单,建设了一批以广东-亚琛工业4.0产教融合综合实训基地为代表的产教融合实训基地,打造了一批以中国职教学会增材制造技术研究院为代表的产学研创新平台,形成了一批以“八同六双”协同育人机制为代表的产教融合办学模式。2023年,佛山高新区

牵头建设的佛山市“两高四新”产教联合体入围第一批国家级市域产教联合体名单,佛职院、顺职院向省教育厅申报行业产教融合共同体十多个。

同时,佛山市是第一批通过教育部验收的国家现代学徒制试点市,依托强大的制造业基础,逐步建立健全现代学徒制度和标准体系,形成了现代学徒制区域性实施的长效机制,探索了多种校企合作模式。目前,全市职业院校均已开展现代学徒制试点或企业订单班、冠名班人才培养,毕业生超过50%留在本地就业,有力支撑了佛山制造业发展。

2. 探索运行机制改革,破解难点堵点痛点

一是推进实体化运行。探索筹建产教融合发展促进中心,鼓励以国家级高新区、产业园区、头部企业、行业协会为牵头单位,建立健全理事会(董事会)运行机制。制定以章程为根本、以目标为导向、以评价为手段的制度体系,形成多元协同、共建共管的治理模式。建立有效平衡各相关主体利益的产教协同创新治理机制,注重发挥政府和市场的作用。坚持“三个区分开来”,建立校企合作容错纠错机制,学校加强相关制度建设,教育部门会

同财政部门、审计部门共同制定校企合作负面清单制度,鼓励校企大胆探索负面清单之外的合作模式。二是推动市场化运作。要以市场纽带牵引联合体持续创新,成立理事会,推动联合体建立价值共创、利益共享、风险共担的协同育人和协调创新机制。通过明确共同目标和市场利益纽带形成紧密合作关系,统筹推进科研平台团队建设、科技项目研发、技术成果转化、创新创业孵化、社会职业培训、教育教学改革、政校行企协同育人等工作。

B 问题 机制难以互融,造成“联而不合”

随着各项改革不断深入,我市产教融合的广度与深度也随之不断拓展,产教融合的示范效应正逐步显现。但总体而言,还存在产教融合政策落地指引不够清晰;对待校企实体化运作,存在学校对审计顾虑较多、行业企业积极性不高等突出问题,产教融合高校“一头热”问题亟待破解。

一是校企体制机制存在互融困境。联合体、共同体实体化运行,涉及公办高职院校国有资产与民营企业非国有资产的混合所有制、股份制改

革问题。各种形式的社会资本以资金、知识、技术、管理、设备等要素实质性参与公办院校的投资办学,容易形成资产上的利益捆绑,也容易踩到国有资产流失“红线”,校企难以进行体制互融。而且,校企双方也存在诉求不一致的情况。我市职业院校大多数为公办院校,学校以育人为目的,办学经费主要来自财政拨款,体现公益性;而企业以盈利为目的,关注投入产出比,强调效率性。不同的诉求难免导致出现各自为政、相互推诿的现象。二是校企联合体“联而不合”困

境。企业采用扁平化管理模式,决策效率较高,而职业院校作为事业单位,决策与办事效率较低。要实现产业园区、学校、科研机构、企业等的同频共振,若没有完善的保障和利益捆绑共赢机制,容易出现市域产教“联而不合”的现象。产业与教育结合不够紧密,产业图谱尚不清晰,职业教育资源分布不够合理。由于市域内国家高新区、产业集聚、科技资源、职业教育发展、资源配置不均衡,以高校、教育主管部门牵头推进的产教融合共同体,统筹力度还存在明显不足。

3. 优化资源配置,构建共同体发展良好生态

推动有组织的产教融合工作,构建一个由政府主导,本科学院、职业院校和行业企业多方参与的产教联合资源共享平台,实时共享各方资源储备与资源需求,实现强强联合,优势互补。建立动态资源配置机制,形成产教融合资源一体化的生态格局。兼顾区域协调,实施产教融合平台布局优化工程,绘制产业人才图谱,明确产教

规划布局,以点带面构建产教融合示范园区。推动本科学院帮扶高职院校科研能力提升,聚焦企业生产的关键领域、关键技术,以技术技能积累为纽带,合作打造技术研究、技术应用、技术固化、技术转化、技术创新为一体的“链条式”技术服务模式,促进技术创新、工艺改进、产品升级,助推职业院校成为科技成果转化的“中试车间”。

执笔/刘建萍(广东省政协委员、民革佛山市委副主委)

发扬“走在前列”优良传统
持续为佛山现代化注入强劲动力

□刘裕强

论

党的二十届三中全会提出:必须增强文化自信,发展社会主义先进文化,弘扬革命文化,传承中华优秀传统文化。在广东省传达学习贯彻党的二十届三中全会精神会上,省委书记黄坤明提出:要以走在前列的担当进一步全面深化改革,扎实推进中国式现代化的广东实践。其实,于佛山而言:“走在前列”本身就是佛山革命文化、传统文化的显著标志和优良传统。

佛山既非省会城市,也非经济特区,既不靠海也不沿边,但靠着把握机遇优势、敢为人先走在前,实现了从岭南历史名镇到现代化大城市的发展蜕变。地区生产总值长期稳定在全国前二十名,是全国唯一拥有两个“千亿镇”的城市,可以说“走在前列”是佛山一百多年来不懈奋斗的鲜明特征。

新民主主义革命时期,党领导佛山人民浴血奋战、百折不挠,在艰苦卓绝的革命斗争中走在前列。首先是在建党建团上走在前列。谭平山、谭植棠等佛山籍革命人士在广州参与创建了广州共产党早期组织,为全国最早的六个共产党早期组织之一。1922年春,王寒烬、梁复燃成立了广东社会主义青年团佛山分团,有团员3000多名,约占当时全国团员人数的五分之三。1922年下半年佛山成立了广东最早的基层党组织之一——中共佛山组。二是在开展工农

运动上走在前列。1921年春,受广州共产党早期组织指导,佛山建立了理发工会和土木建筑工程会以及佛山工人俱乐部。1922年秋,佛山成立了佛山工会联合会,成为广东最早有党领导工人运动和最早建立革命工会组织的地区之一。1924年3月、5月分别成立的顺德县大良农团和南海县南浦农团军,被誉为“广东近南路有农民运动之起点”。三是土地革命战争和全民族抗战中佛山英雄儿女走在前列。谭平山参与了南昌起义的领导工作;罗登贤、黄艇、陈铁军、陈铁儿、曾国钧、吴勤等参加了广州起义,为武装斗争反抗国民党的反动统治作出巨大贡献。罗登贤作为东北人民抗日武装的重要创建人,成为党在东北发动抗日斗争的重要领导者,被誉为“中国人民应该为之骄傲的典型”。

社会主义革命和建设时期,党领导佛山人民自力更生、发愤图强,恢复经济,建立各级政权,完成社会主义改造,从根本上改变了佛山社会面貌和人民前途命运。一是在创建全国卫生城市走在前列。1960年,佛山荣获全国首个“全国爱国卫生运动红旗城市”称号。二是在兴修水利上走在前列。1970年,3000佛山儿女积极响应毛泽东同志“水利是农业的命脉”的号召,以“人定胜天”精神,奔赴珠海横琴中心沟围海造田,在缺乏现代机械设备和

环境条件极其恶劣的情况下造出一片14平方公里的农田,缔造了现代填海工程的奇迹。1974年5月1日,历经三年零四个月的艰苦奋斗,在没有机器辅助下,顺德7000多名青年民兵接续奋斗,建成我国第一座微水水电站,当时全国发电水位最低的潮汐发电站——甘竹滩洪潮发电站。

改革开放和社会主义现代化建设新时期,党领导佛山人民解放思想、锐意进取,完成了从农业经济向工业经济转型。一是在农村改革、产权制度改革、外贸体制改革、土地拍卖、创新社会治理、乡镇企业发展等多方面走在前列。1978年,全国第一家“三来一补”企业——容奇大进制衣厂在顺德诞生。上世纪80年代初,南海在全国率先“敲锣打鼓致富”,成为当时中国农村发展致富的一面旗帜。1981年,南海成为全国“首富县”,随后,“像南海那样”成了改革开放初期全国人民的梦想。1982年,石湾利华装饰砖厂利用补偿贸易的方式全线引进国内第一条建筑材料自动生产线,开创了对外引进技术设备、改造传统产业的先河。在1984年的洛杉矶奥运会,三水健儿作为中国运动员的指定饮料一炮而红,迅速风靡全球,并被誉为“东方魔水”。1992年,佛山在全国率先推行社保一体化。1992年,顺德北滘镇在全国率先被国家科

委挂牌命名为“国家星火科技产业示范镇”。1993年,美的集团成为全国乡镇企业中第一家上市公司。1999年,鹰牌陶瓷企业成为中国第一家在新加坡上市的乡镇企业。2009年,三水区在全国率先推出“政银保”合作农业贷款,成为国内首例通过保监会审批推出的合作农业贷款模式。2010年,国内首条城际地铁广佛轨道首段开通运营。自1991年起,“中国农村综合实力百强县(市)”排名中顺德、南海一直稳居前列。

进入中国特色社会主义新时代,党领导佛山人民自信自强、守正创新,在全面深化改革、推动高质量发展等方面走在前列。党的十八大以来,习近平总书记首次赴地方考察就选择了广东,其间先后考察了顺德区黄龙村行政服务站、黄龙村社区活动中心、广东工业设计城,走访慰问当地困难家庭,他殷殷嘱托佛山“继续走在改革开放的前面,做改革开放的示范”。2012年以来,佛山承担了建设法治化国际化营商环境、信息惠民、知识产权服务业集聚发展、司法体制改革、知识产权保护、建设公共文化服务体系、自主创新、市域社会治理现代化、文化产业赋能乡村振兴等中央、省赋予的改革试点任务,形成了许多在全国全省可复制推广的经验。近年来,佛

山成为全国唯一的制造业转型升级综合改革试点城市;率先在全国推行“一照通行”涉企审批服务等改革;出台全国首部服务市场主体的地方性法规;挂牌成立全国首个集体土地整备中心。质量强市建设,企业标准“领跑者”数量连续位居全国第一。奇槎泵站工程、山根水利枢纽工程获全国水利行业优质工程的最高奖项“大禹奖”。佛山在经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设方面都取得了非凡成就。2019年,佛山地区生产总值首次突破万亿元大关。2022年,顺德北滘镇GDP首次突破千亿大关,至此全国4大千亿镇佛山独占2席。

可以说,“走在前列”是佛山党组织和佛山人民一以贯之的价值追求和优良传统。发扬这一优良传统必定能为佛山现代化建设注入强劲动力。接下来,佛山要全面贯彻落实党的二十大精神、二十届三中全会精神,继续发扬“走在前列”的优良传统,紧跟党中央把改革推向前进,不断发掘发展新优势,深耕制造业当家,持之以恒做大做强实体经济,努力在高质量发展上干出业绩、闯出新路,不断为广东在推进中国式现代化建设中走在前列作出新的更大贡献。

(作者系佛山市委党史研究室四级主任科员)