佛山吹响奋力建设广东省城乡区域协调发展改革创新实验区冲锋号

紧扣重点精准发力 推动城乡区域协调发展再上新台阶

文/佛山市新闻传媒中心记者莫璇、覃征鹏、陈意威
图/佛山市新闻传媒中心记者赖基润

佛山吹响冲锋号，奋力建设广东省城乡区域协调发展改革创新实验区。

紧扣重点，佛山将如何深入实施“百千万工程”，推进北向战略、西进计划、南三结对、顺高结对、城乡环境品质提升等工作，更好实现城乡区域协调发展？

在8月2日召开的佛山市建设广东省城乡区域协调发展改革创新实验区大会上，市发展改革局、三水区、高明区、南海区、顺德区、市“百千万工程”指挥部办公室、市城管执法局先后发言，汇报重点工作进展情况及下一阶段工作思路。

佛山吹响冲锋号，奋力建设广东省城乡区域协调发展改革创新实验区。图为佛山云东海医药健康产业园科创中心（4月11日拍摄）。

东西南北中加力推进 深入构建高效联动产业格局

优化提升产业格局是佛山推进城乡区域协调发展的关键之举。在佛山，“中部强核、东西两带、南北两圈”高效联动产业格局正在形成。

市发改局党组书记王慧艳表示，经过三年推进，“中部强核”创新带动作用显著增强，“一区一园一城”建设深入推进，如佛山高新区“一区五园”培育高新企业超5400家。“东西两带”产业协调发展深入推进，一批老旧专业市场改造提升持续加快，珠三角枢纽（广州新）机场建设如火如荼。“南北两圈”先进制造业焕发强大活力，南部集聚美的库卡、大族等一批机器人企业和项目，北部高标准建设佛北战新产业园。

佛山举全市之力建设实验区，对中、东、西、南、北部的产业发展提出更高要求。

王慧艳介绍，佛山中部，将奋力构筑创新经济发展优势。大力发展中试产业，推动更多科技成果从实验室走向生产线，激发“一区一园一城”创新引领作用。纵深推进中部10个重点产业园区建设等，强化中部集聚带动作用。佛山东部，将不断提升现代流通水平效能。大力发展多式联运，打造“通道+枢纽+网络”现代化商贸流通运作体系，强化物流枢纽辐射作用。推动各类专业市场升级改造为高品质贸易中心、消费中心，以新业态新场景为抓手带动产业升级、消费升级。佛山西部，将加快建设临空临铁产业高地。加快推进珠三角枢纽（广州新）机场、广湛高铁、珠肇高铁、深南高铁等重点项目建设，高水平规划、高标准建设佛山临空经济区，争创国家级临空经济示范区。佛山南部，将大力促进高端制造业做大做强。围绕机器人、新型储能等赛道，着力引进头部企业和优质项目，推动传统支柱产业高端化发展。加快建设机器人产业园、九龙高端装备及新材料产业园，提升工业设计发展能级，提升重点园区支撑发展水平。佛山北部，将大力推动战新产业集聚成势，加大招商引资力度，力争2024年招引项目总投资额超800亿元，优化提升园区服务保障，强化土地、资金等资源要素供给，把“益晒你”企业服务中心搬进园区，加快项目落地建设。

北向战略呈现“六个新” 聚焦四大战新赛道沿链招商

三水区委书记李军介绍，三水在推进北向战略的做法成效上呈现“六个新”，即管理新体制、规划新理念、建设新速度、营商新环境、招商新模式、干部新作风。其中，南海、三水建立全新紧密协作机制，联手建设518平方公里的超大型产业园，打造战新产业集聚圈。2022年以来，园区引进的项目中，战新产业占比75%。

接下来，三水将以建设实验区为契机，重点在三方面深入推进北向战略——

高开高走抓好规划建设。三水区将探索“指挥部+平台公司”运作模式，坚持“一月三问”落实机制，做到“月度有新进展、季度有新气象”，持续高标准打造7个3.0新型园区，厚植“万亩千亿”发展沃土。

精准眼光抓好招商引资。三水区将注重沿链性，聚焦四大战新赛道，精准绘制产业图谱，开展主题招商，力争全年招商引资超800亿元。注重成长性、抓大不放小。大商方面，加快绿色甲醇等10个超10亿元项目落地，推动10个超10亿元项目年内拿地；小商方面，着力引进一批成长性好、科技含量高的中小微企业。

千方百计抓好降本增效。三水区将推进洽谈即服务、签约即供地、拿地即开工、开工即配套、竣工即发证的“五即极简审批”，持续提高行政效率；进一步降低企业用电、用气成本，降低企业投入成本，提升员工生活品质。

坚持“六进”实施西进计划 重点提升城市四大能级

为深入实施西进计划，高明已制定《高明区落实西进计划加快全区高质量发展的行动方案》。

高明区委书记姜岳新表示，高明坚持做到“六进”，即绘蓝图建机制，凝聚“进”的强大合力；建枢纽强辐射，畅通“进”的发展动脉；搭平台拓空间，打造“进”的强劲引擎；强产业增动能，筑牢“进”的厚实根基；提品质优环境，增强“进”的承载能力；抓改革增活力，激发“进”的内生动力。

其中，聚焦打造珠江西岸交通枢纽新门户，高明正加快推进综合交通体系建设，目前已基本完成新机场征地前期工作，珠肇高铁、广湛高铁均已完成征地任务，深南高铁正开展征地拆迁前期工作。产业方面，共引进项目54个，总投资303亿元。

姜岳新介绍，高明将以实验区建设为契机，加速推进西进计划，重点提升高明城市的四个能级，包括提升枢纽门户能级，大力支持新机场、高铁等重大项目加快建设，全力打造水陆空一体的超级枢纽，把高明加快建设成大湾区辐射粤西乃至大西南地区，深度参与RCEP区域合作的“桥头堡”。提升产业平台能级，加快“两湾一区”建设及九大工业园区整治，打造“三生”融合的现代化绿美园区，积极谋划打造大型跨境电商平台。提升发展空间能级，全力奋进“百千万工程”，助推荷城街道冲刺千亿镇街，高质量建设杨和、明城两个典型镇及20个典型村，不断拓展经济纵深。提升环境品质能级，持续打好蓝天碧水净土保卫战，推进全域增绿、植绿、扩绿，推动“佛山稻田马拉松”等文旅赛事出圈出彩，办好教育、医疗两件大事，努力打造幸福高明。

聚焦“三个持续用力” 南三结对紧密协作迈向更深更广

开展南海区结对三水区紧密协作，是佛山为落实“百千万工程”、促进城乡区域协调发展作出的重要部署。

南海区委书记顾耀辉表示，南海、三水自2017年开展结对以来，突出“三个重点”，狠抓重大平台建设、特色产业对接、国资国企合作，力促产业链“珠联璧合”；抓实“软硬链接”，强化路网衔接、优化政务服务、深化文旅交融、实化生态共治，力促城市核“能级提升”；着眼“民心工程”，推进教育质量协同提升、医疗资源互补提升、乡村振兴联动提升，力促获得感“可感可及”。坚持走好这“三步棋”，推动南三协作取得阶段性成效。

“南海、三水协同发展、互相支撑，我们深感拓展的空间有多大，未来的潜力就有多大。”顾耀辉表示，南海区将携手三水区推进更大范围、更深层次、更广领域结对紧密协作，重点做好“三个持续用力”，包括在重点产业协同发展上持续用力，加快南三产业合作区启动建设，着力打造佛山国际陆港综合外贸平台，争取今年尽快获批保税物流中心（B型）、快件中心。在软硬设施共建共享上持续用力，推进聚金路东延线、河岗大道接三水白金线（三水段）等一批两区衔接道路工程建设；加强两区跨界污染防控，探索推进跨界区域生态环境信息“一网统管”。在民生服务互动互补上持续用力，促进两区校长教师交流制度化、常态化，共同打造高质量“全国基层中医药工作示范县”，加快民政综合服务设施建设，不断提高群众幸福感。

聚力产业协作再升级 顺高携手打造临空经济新高地

顺德、高明自开展结对协作以来，两区“一起干”推动结对机制高效运作，“一盘棋”推动产业协作成效渐显，“一股劲”推动城乡品质稳步提升，“一条心”推动民生福祉持续增进，顺高结对协作取得阶段性成效。

目前，两区分别成立专项工作组，通过搭建区级工作架构，出台实施方案和年度工作计划，全面提升对接水平，推动结对协作工作顺利进行。其中，顺高共建特色产业园区，当前正加快推进先行区的市政道路提升工程以及一期开发；提速行政服务，两区先后发布两批共402项“跨区通办”事项服务清单等。

“顺德将紧紧围绕此次大会部署，持续深化推动顺高协作，助力佛山城乡区域协调发展。”顺德区委副书记、区长吕园园表示，顺德将谋划推动佛山综保区与高明临空经济区“牵手”，加强要素互补，扩大开放通道，共同服务佛山经济高质量发展。在深化产业紧密协作上发力，以产业载体建设、招商项目落地等为抓手，集中资源谋划顺德制造业与高明临空产业联动，携手打造临空经济新高地。立足高明拥有全市超1/3耕地面积的优势，推动顺德企业到高明发展花卉、水产等外延农业，形成“顺德总部+高明基地”的现代农业新模式。

聚力开展强区促镇带村 统筹推进新型工业化和新型城镇化建设

自实施“百千万工程”以来，佛山聚力开展强区促镇带村行动，取得阶段性成效。

市委副秘书长、市“百千万工程”指挥部办公室副主任何战表示，佛山加快推进北向战略和西进计划，上半年佛北战新产业园共引进超亿元项目122个，总投资额565.14亿元；临空经济区智造产业园共引进项目19个，总投资额69.07亿元。

为推进镇域经济跃升，佛山高标准建设首批5个典型镇，共实施建设项目229个，总投资额约735.1亿元，累计完成投资额294.48亿元。为推动乡村振兴，佛山出台《关于推进新型农村集体经济高质量发展的意见》，高标准建设全市统一、网上交易的“三资”智慧云平台，推进跨村跨社合作发展、国有集体联动发展等试点，今年新增38家村集体企业（总数达到96家），“亿元村居”有望达到85个。

乡村振兴，产业是关键。佛山不断培优做强水产、饲料、花卉、预制菜4个百亿产业集群，推动现代都市农业高质量发展，上半年成功签约11个招商项目。

何战表示，未来将立足五区实际扎实推进改革创新，激发改革、开放、创新三大活力，统筹推进新型工业化和新型城镇化建设，促进区、镇、村高质量协同发展。

抓好市内新型帮扶协作 深化“反向飞地”“村企共建”探索

作为推进城乡区域协调发展的重要内容，佛山扎实推进新型帮扶协作。一方面对外帮扶取得实效：对口茂名、云浮产业有序转移，已签约项目112个（由佛山转移的项目28个），计划投资额526.44亿元；积极探索“反向飞地”建设，全市建立11个反向经济基地，重点建设茂名高州·佛山三水产业合作园，出台工作方案助力高州全面整体跃升；创新开展“村企共建村村结对”等工作，突出抓好与高州市20个结对村的共建，三年总共投入将不少于1亿元。

另一方面，推动市内协作纵深开展，狠抓三方面工作：一是产业协作互促，推动签订禅城–南海合作、“佛山西”文旅融合发展共同体等系列框架协议；推动南海、顺德的渔业、花卉、预制菜等现代农业项目主动对接三水、高明的发展需求。二是优质公共服务资源均衡发展，高标准推进高明、三水各1所高中办学体制改革，实施组团式办学、优质医疗机构集团化运营等举措，助力相对薄弱地区、偏远乡村提升基本公共服务供给水平。三是发动市场力量参与，首批57个典型村全面建立村企共建机制，引导200多家建筑行业企业结对帮扶镇村建设，累计形成结对帮扶项目271个，帮扶总额5000多万元。

何战表示，聚焦大会部署，下阶段将继续抓好市内新型帮扶协作，加快高明、三水发展步伐；坚持项目攻坚和精准引进双向发力，深化“反向飞地”“村企共建”等探索，助力茂名、云浮产业经济加快发展。

大力开展“城市焕新”行动 以四个“新”提升城乡环境品质

自“百千万工程”实施以来，佛山在全省地级市中率先成立城乡环境治理专班，大力推进城乡环境综合治理，佛山城乡人居环境和城市品质显著提升。

今年上半年，全市共清理江河两岸违法占地28万平方米，绿化水岸57万平方米；治理违法建设604.54万平方米，完成全年治理目标的75.57%等。同时新建碧道93公里，启动城镇绿化建设面积201公顷，落实名企公园建设39个，推动口袋公园建设59个。

市城管执法局局长何春云表示，接下来将大力开展“城市焕新”行动，以四个“新”进一步提升城乡环境品质——

推动思想观念持续更新。组织业务骨干到江浙、深圳等先进地区学习，办好城市管理“美学大讲堂”，全面推进城市管理精细化等，以城市美学贯穿城市管理，不断丰富城市品质和内涵。

推动城乡面貌焕然一新。全力攻坚城市主干道和主要出入口系统治理，力争9月底前基本完成。推动典型镇、典型村、示范带综合环境不断巩固提升，真正起到示范带动作用。探索推进农业公园建设，打造“绿美城镇公园”体系，建设半城山水满城绿的绿美佛山。

推动改革举措不断创新。深化“大市政”模式改革，提升生活垃圾清扫、收运、处置全链条“控本增效”。支持技术创新，服务和跟进好全国首个生活垃圾制氢项目。加大违法建设治理力度，对新增违建零容忍，积极探索存量违建分类处置的办法等。

推动工作机制推陈出新。切实发挥好专班的统筹作用，优化调整城市管理考评体系，加强宣传引导，营造全民参与的城市管理氛围，实现多方联动，共建美好家园。