构建高水平社会主义市场经济体制

——七论学习贯彻党的二十届三中全会精神

□南方日报评论员

“到二〇三五年,全面建成高水平社会主义市场经济体制。”党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,围绕处理好政府和市场关系这个核心问题,把构建高水平社会主义市场经济体制摆在突出位置,对经济体制改革重点领域和关键环节作出了系统部署,为进一步全面深化改革、推进中国式现代化指明了主攻方向。

经济体制改革是全面深化改革的重点,具有牵一发而动全身的作用。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央紧紧围绕发展这个第一要务来部署各方面改革,充分发挥经济体制改革的牵引作用,不断完善现代市场体系、推进要素市场化改革,全面深化国资国企改革、鼓励发展壮大民营经济,积极构建支持全面创新体制机制,不断深化财税金融体制改革,健全城乡发展一体化体制机制,加快构建新发展格局,建设更高水平开放型经济新体制,持续完善市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的制度环境,为我国经济发展注入了强大动力,推动我国经济迈上高质量发展之路。

当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。当前,推动高质量发展面临的突出问题依然是发展不平衡不充分。比如,市场体系仍不健全,市场发育还不充分,政府和市场的关系尚未完全理顺,创新能力不适应高质量发展要求,产业体系整体大而不强、全而不精,关键核心技术受制于人状况没有根本改变,农业基础还不稳固,城乡区域发展和收入分配差距仍然较大,民生保障、生态环境保护仍存短板,等等。归结起来,这些问题都是社会主要矛盾变化的反映,是发展中的问题,必须进一步全面深化改革,完善有利于推动高质量发展的体制机制,构建高水平社会主义市场经济体制。

习近平总书记强调,深化经济体制改革仍是进一步全面深化改革的重点,主要任务是完善有利于推动高质量发展的体制机制,塑造发展新动能新优势,坚持和落实“两个毫不动摇”,构建全国统一大市场,完善市场经济基础制度。全会《决定》聚焦构建高水平社会主义市场经济体制,着眼增强国有企业核心功能、提升核心竞争力,提出增强各有关管理部门战略协同,推进国有经济布局优化和结构调整,推动国有资本和国有企业做强做优做大;着眼推动非公有制经济发展,提出制定民营经济促进法,加强产权执法司法保护,防止和纠正利用行政、刑事手段干预经济纠纷;提出加强公平竞争审查刚性约束,清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法,完善要素市场制度和规则,等等。这些举措有助于更好发挥市场机制作用,创造更加公平、更有活力的市场环境,实现资源配置效率最优化和效益最大化,既“放得活”又“管得住”,更好维护市场秩序、弥补市场失灵,畅通国民经济循环,激发全社会内生动力和创新活力。

高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障。全面落实全会部署,要坚持和落实“两个毫不动摇”,深化国资国企改革,推动国有资本和国有企业做强做优做大,坚持致力于为非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策,促进各种所有制经济优势互补、共同发展;构建全国统一大市场,包括构建城乡统一的建设用地市场,全国一体化技术和数据市场,统一规范、信息共享的招标投标和公共资源交易平台体系,一体衔接的流通规则和标准,全国统一电力市场等;推进要素市场化改革,健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等要素市场制度和规则;完善市场经济基础制度,包括完善产权保护、信息披露、市场准入、破产退出、信用监管等制度。

“纲举目张,执本末从。”深化经济体制改革,是进一步全面深化改革的“牛鼻子”。全省各地区各部门要牢牢扭住这个“牛鼻子”,注重发挥经济体制改革牵引作用,构建高水平社会主义市场经济体制,推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应,为扎实推进中国式现代化的广东实践注入澎湃动力。

健全推动经济高质量发展体制机制

——八论学习贯彻党的二十届三中全会精神

□南方日报评论员

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,是新时代的硬道理。

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,对健全推动经济高质量发展体制机制、促进新质生产力发展作出重要部署,强调必须以新发展理念引领改革,立足新发展阶段,深化供给侧结构性改革,完善推动高质量发展激励约束机制,塑造发展新动能新优势,为新时代新征程推进高质量发展指明了方向路径,提供了行动指南。

我们党领导人民治国理政,很重要的一个方面就是要回答好实现什么样的发展、怎样实现发展这个重大问题。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央全面贯彻新发展理念,不断深化对我国经济发展阶段性特征和规律的认识,明确提出我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,要坚定不移推动经济高质量发展。这些年,各地各部门牢牢把握高质量发展这个首要任务,科技创新成果丰硕,创新驱动发展成效日益显现;城乡区域发展协调性、平衡性明显增强;绿色低碳转型成效显著,发展方式转变步伐加快,发展动力活力竞相迸发。

当前,我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期,制约高质量发展因素还大量存在。从外部环境看,世界百年未有之大变局全方位、深层次加速演进。从内在条件看,我国一些领域关键核心技术受制于人的局面尚未根本改变,城乡区域发展和收入分配差距依然较大,掣肘经济社会高质量发展。从工作推进情况看,有的领导干部认识不到位,实际工作中一遇到矛盾和困难又习惯性回到追求粗放扩张、低效发展的老路上;有的领导干部观念陈旧,名曰推动高质量发展、实际上“新瓶装旧酒”;有的领导干部能力不足,面对国内外新环境新挑战,不知如何推动高质量发展,等等。面对这些问题,必须高度重视,向改革要动力,完善推动经济高质量发展体制机制,为高质量发展打牢制度基础。

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。健全推动经济高质量发展体制机制,首先要健全因地制宜发展新质生产力体制机制。全会《决定》围绕发展以高技术、高效能、高质量为特征的新质生产力,提出加强新领域新赛道制度供给,建立未来产业投入增长机制,以国家标准提升引领传统产业优化升级,促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚。进一步全面深化改革,就要健全相关规则和政策,加快形成同新质生产力更相适应的生产关系,推动技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级,推动劳动者、劳动资料、劳动对象优化组合和更新跃升,催生新产业、新模式、新动能,大幅提升全要素生产率,更好服务和推动经济高质量发展。

“健全促进实体经济和数字经济深度融合制度”“完善发展服务业体制机制”“健全现代化基础设施建设体制机制”“健全提升产业链供应链韧性和安全水平制度”……全会《决定》对健全推动经济高质量发展体制机制作出了系统部署,我们要抓好《决定》贯彻落实,加快推进新型工业化,培育壮大先进制造业集群,加快构建促进数字经济发展体制机制;完善支持服务业发展政策体系,优化服务业核算,推进服务业标准化建设;构建新型基础设施规划和标准体系,深化综合交通运输体系改革,提高航运保险承保能力和全球服务水平,健全重大水利工程建设、运行、管理机制;抓紧打造自主可控的产业链供应链,建立产业链供应链安全风险评估和应对机制,完善产业梯度有序转移的协作机制,加快完善国家储备体系。

发展永无止境,改革永不停步。在进一步全面深化改革的壮阔实践中,把思想和行动统一到党中央决策部署上来,坚持稳中求进、以进促稳、先立后破,完整、准确、全面贯彻新发展理念,发挥好超大规模市场和强大生产能力的优势,依靠改革开放不断激发发展内生动力,健全推动经济高质量发展体制机制,就一定能战胜困难挑战,推动广东高质量发展不断取得新进展新突破。

构建支持全面创新体制机制

——九论学习贯彻党的二十届三中全会精神

□南方日报评论员

惟创新者进,惟创新者强,惟创新者胜。

党的二十大突出创新在我国现代化建设全局中的核心地位,强调教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑,明确提出到2035年建成教育强国、科技强国、人才强国。党的二十届三中全会进一步提出,构建支持全面创新体制机制,统筹推进教育科技人才体制机制一体改革,健全新型举国体制,提升国家创新体系整体效能。这一系列新部署新要求,充分体现了以习近平同志为核心的党中央对创新本质和规律的深刻洞察,为做好新时代科技创新工作提供了根本遵循。

创新是引领发展的第一动力。党的十八大以来,我们党深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,一体推进教育发展、科技创新、人才培养,不断强化对现代化建设的支撑。如今,我国已建成世界上规模最大的教育体系,高等教育毛入学率超过60%;全社会研发人员总量居世界首位;基础研究和原始创新不断加强,关键核心技术实现重大突破,创新主体和人才的活力进一步释放,综合创新能力大幅提高。

当前,世界百年变局加速演进,新一轮科技革命和产业变革深入发展,围绕高素质人才和科技制高点的国际竞争空前激烈。科技创新靠人才,人才培养靠教育。面对新的形势和任务,迫切需要进一步全面深化改革,通过统筹推进教育科技人才体制机制一体改革,加快建设教育强国、科技强国、人才强国,形成推动高质量发展的倍增效应,支撑引领中国式现代化。深化教育综合改革,要分类推进高校改革,建立科技发展、国家战略需求牵引的学科设置调整机制和人才培养模式,超常布局急需学科专业,完善高校科技创新机制,提高成果转化效能。深化科技体制改革,要加强国家战略科技力量建设,优化国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业定位和布局,强化企业科技创新主体地位,深化职务科技成果赋权改革。深化人才发展体制机制改革,要加快建设国家战略人才力量,完善青年创新人才发现、选拔、培养机制,强化人才激励机制,完善海外引进人才支持保障机制。

改革开放以来,广东从相对落后的农业省崛起为第一经济大省,创新是重要动力。这是广东人的宝贵基因,是广东走在前列的重要经验。作为全国第一经济大省和科技创新强省,在全球正展开的抢占战略制高点比拼中,广东要向改革要动力、要活力,统筹推进教育科技人才体制机制一体改革,完善科技奖励、收入分配、成果赋权等激励制度,加快粤港澳大湾区高水平人才高地建设,畅通教育、科技、人才的良性循环。要紧盯颠覆性、前沿性技术,抓牢战略性、先导性产业,努力成为主要的创新策源地,赢得战略必争领域的胜利。要强化有组织、体系化的科技创新,深入实施基础研究十年“卓粤”计划,大力实施“广东强芯”、核心软件攻关等重大科技工程,全力破解一批“卡脖子”难题。要扎实推动科技创新和产业创新深度融合,加快产业科技互促双强,强化企业科技创新主体地位,支持企业牵头与高校、科研机构等组建创新联合体,加快建设概念验证中心和中试平台。要发展风险投资,壮大耐心资本,引导金融资本投早、投小、投长期、投硬科技,推动更多科技成果转化,助力发展新质生产力。要充分发挥国家和省科学技术奖的正面导向作用,有效激发科研人员产出更多高质量创新成果,努力营造适应新时代科技创新发展需要的良好环境。

“着力打造具有全球影响力的产业科技创新中心”,这是习近平总书记赋予广东的一项重要使命任务。全省各地区各部门要牢记总书记殷殷嘱托,认真学习贯彻全会精神,构建支持全面创新体制机制,推进创新链产业链资金链人才链深度融合,提升创新体系整体效能,全面建设科技创新强省,在提升科技自立自强能力方面继续走在全国前列,为如期建成科技强国作出广东应有贡献。

健全宏观经济治理体系

——十论学习贯彻党的二十届三中全会精神

□南方日报评论员

“必须完善宏观调控制度体系,统筹推进财税、金融等重点领域改革,增强宏观政策取向一致性。”党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》对健全宏观经济治理体系作出具体部署,为更好发挥政府作用、加快形成共促高质量发展的合力指明了改革方向,明确了改革重点。

宏观经济治理是对宏观调控理念与思路的重要创新。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央不断创新和完善宏观调控,充分发挥国家发展规划战略导向作用,发挥年度计划宏观引导作用,加强财政、货币、就业、产业、投资、消费、环保、区域等政策的协调配合,把非经济性政策和经济政策均纳入宏观政策取向一致性评估,宏观调控前瞻性、针对性、有效性进一步提高,宏观经济治理能力得到有效提升。

科学有效的宏观经济治理是实现国家治理体系和治理能力现代化的客观要求,也是构建高水平社会主义市场经济体制的重要组成部分。从目标任务来看,高质量发展是对经济社会发展方方面面的总要求,随着我国经济复杂度的提升,宏观经济治理体系的内涵和外延也在不断扩展,需要从多个维度综合施策,将政府的宏观经济管理活动纳入国家治理体系。从发展战略来看,传统的宏观调控主要表现为逆周期调节,着眼于熨平短期经济波动、解决当前问题,当改革开放进入深水区,我们遇到的很多问题都是中长期的,需要侧重跨周期改善总供给,提升经济潜在增速和可持续发展能力。从预期管理来看,当前社会预期偏弱,企业存在不愿投、不敢投现象,稳预期、强信心,解决内需不足的矛盾,强化政策统筹的重要性进一步凸显。从政策协同来看,经过多年努力,宏观经济治理体系的基本框架已经成型,但政策之间的沟通、协调与配合,仍然存在短板和不足,需要全面精准分析系列政策的叠加效应,切实防范“合成谬误”,促进政策最终效果符合党中央的决策意图。

健全宏观经济治理体系,必须完善国家战略规划体系和政策统筹协调机制。战略问题是一个政党、一个国家的根本性问题。要加强国家重大战略深度融合,增强国家战略宏观引导、统筹协调功能;实施国家发展规划、重大战略促进财政、货币、产业、价格、就业等政策协同发力,优化各类增量资源配置和存量结构调整;探索实行国家宏观资产负债表管理;把经济政策和非经济性政策都纳入宏观政策取向一致性评估。

健全宏观经济治理体系,必须统筹财税、金融等重点领域改革。科学的财税体制是优化资源配置、维护市场统一、促进社会公平、实现国家长治久安的制度保障。要健全预算制度,完善国有资本经营预算和绩效评价制度、深化零基预算改革、统一预算分配权;健全税收制度,研究同新业态相适应的税收制度,健全直接税体系;完善中央和地方财政关系,增加地方自主财力,拓展地方税源,适当加强中央事权,提高中央财政支出比例。金融活,经济活;金融稳,经济稳。从畅通货币政策传导机制,到完善金融机构定位和治理,从健全投资和融资相协调的资本市场功能,到提出制定金融法、强调依法将所有金融活动纳入监管……全会多方面的顶层设计突出前瞻性系统性,锚定金融强国建设目标,必须抓好贯彻落实。

健全宏观经济治理体系,必须完善实施区域协调发展战略机制。推动区域协调发展,是优化我国经济布局的重要路径。要构建优势互补的区域经济布局和国土空间体系;健全推动西部大开发形成新格局、东北全面振兴取得新突破、中部地区加快崛起、东部地区加快推进现代化的制度和政策体系;推动京津冀、长三角、粤港澳大湾区等地区更好发挥高质量发展动力源作用,优化长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展机制;高标准高质量推进雄安新区建设;推动成渝地区双城经济圈建设走深走实;健全主体功能区制度体系,强化国土空间优化发展保障机制;完善区域一体化发展机制,构建跨行政区合作发展新机制,深化东中西部产业协作;完善促进海洋经济发展体制机制。

广东是全国经济第一大省,肩负着经济大省勇挑大梁的责任。全省各地区各部门要围绕健全宏观经济治理体系,按照中央部署深化财税、金融体制改革,进一步完善规划体系和政策统筹协调机制,推动广东经济保持稳健运行,努力为全国大局多作贡献。