

学习贯彻党的二十届三中全会精神

以进一步全面深化改革 塑造高质量发展的新动能新优势

□穆向民

党的二十届三中全会令万众期待,世界瞩目。全会对改革开放以来特别是新时代以来全面深化改革的成功实践和伟大成就进行全面总结,并紧紧围绕推进中国式现代化对进一步全面深化改革作出了新的战略部署,为中国式现代化提供了强大动力和制度保障。大会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》),对以高质量发展推进中国式现代化具有非常重要的现实推动力。

《决定》指出:高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。并分别从完善推动高质量发展激励约束机制和健全因地制宜发展新质生产力体制机制两个方面作出了进一步全面深化改革的顶层设计。

在完善推动高质量发展激励约束机制方面,《决定》提出以新发展理念引领改革,立足新发展

阶段,深化供给侧结构性改革,完善推动高质量发展激励约束机制,塑造发展新动能新优势。该项改革,是针对高质量发展实践中存在的体制机制问题进行的深度改革。从现实来看:世界百年未有之大变局全方位、深层次加速演进,我国一些领域关键核心技术受制于人的局面尚未根本改变,城乡区域发展和收入分配差距依然较大,掣肘经济社会高质量发展。在实际工作中,有的领导干部认识不到位,一遇到矛盾和困难又习惯性回到追求粗放扩张、低效发展的老路上,甚至搞“内卷式”低效竞争或“挖墙脚式”招商等。针对这些问题,需要从体制机制上建立高质量发展的激励约束机制,完善推动高质量发展的考核评价体系,进一步推进公平竞争、有序发展。这一项重大改革,将为推动高质量发展打牢基础。

发展新质生产力是推动高质量发展的内在

要求和重要着力点。在健全因地制宜发展新质生产力体制机制方面,《决定》提出了四大机制改革,即健全促进实体经济和数字经济深度融合制度,完善发展服务业体制机制,健全现代化基础设施建设体制机制,健全提升产业链供应链韧性和安全水平制度。习近平总书记指出:“发展新质生产力,必须进一步全面深化改革,形成与之相适应的新型生产关系。”这一重要论述是对健全因地制宜发展新质生产力体制机制改革的深刻阐释。在进一步全面深化改革中,将进一步深化经济体制、科技体制等改革,着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点,建立高标准市场体系,创新生产要素配置方式,扩大高水平对外开放,让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动,为发展新质生产力营造良好国际国内环境。

学习好宣传好贯彻好全会精神责任重大,使

命光荣。我们一是要结合学习宣传贯彻全会精神,深入学习习近平总书记关于进一步全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断,深刻领悟进一步全面深化改革对高质量发展和推进中国式现代化的重大意义。二是要完整准确全面贯彻新发展理念,掌握进一步全面深化改革的方法论,结合改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验,树立系统集成的改革思想,从政治高度、理论深度和实践广度三个方面,结合实际,深入研究本地高质量发展的重大现实问题以及在中国式现代化建设中走在前列的长远发展问题,进一步解放和发展社会生产力,激发和增强社会活力,将进一步全面深化改革的战略部署转化为区域高质量发展的内生动力,塑造高质量发展的新动能新优势。

(作者系佛山市委党校经济学教研部主任、副教授)

深化地方国资国企改革 高质量推进制造业当家

□杨书群

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)强调构建高水平社会主义市场经济体制。“必须更好发挥市场机制作用,创造更加公平、更有活力的市场环境”“深化国资国企改革,完善管理监督体制机制”。全会关于构建高水平社会主义市场经济体制的重要论述,为佛山进一步深化国资国企改革,大力发展多种所有制经济以及继续弘扬企业家精神提供了重要指引和根本遵循。

佛山八大市属企业集团成立近两年来,全市强化国资国企重点领域和关键环节的改革,在产业布局、结构调整、规模实力、盈利能力等方面取得了较为明显的进步,但与省内先进城市相比仍有差距。当前,推动我市国资国企高质量发展,既是深入贯彻落实党的二十届三中全会精神的基本要求,也是践行必须坚持把高质量发展作为新时代的硬道理的迫切需要,更是当前我市高质量推进制造业当家的应有之义。

面对国资国企改革的进一步全面深化,调研发现我市国资国企存在的主要问题表现如下:一是国企产业创新引导力不足,“先导性”产业的定位亟待提升。长期以来,我市大部分国资主要集中在城市基础设施和公共服务等领域,主要以单一的服务民生为主,而与

广州、深圳等城市的国资国企坚持民生保障与产业发展并重,并在新兴产业和前沿领域超前布局相比,我市国资国企在新兴产业的引领辐射作用和大规模资源整合协调能力偏低。二是地方公益型国有企业“自我造血”功能偏弱。受近年来国内外经济大幅波动并叠加三年疫情防控的影响,我市各级政府财政支出压力渐增,导致对本地公益型国企的支持力度有所减弱。三是国资预算权经营权分离后监管再显“多龙治水”,地方国资国企保值增值待加强。自中央全面推行国有资本经营预算管理制度以来,我市各级政府纷纷把地方国资纳入当地财政部门全年公共预算管理,有助于财政资源的高效配置和实现公共预算目标,但也导致国企监管“多龙治水”的局面再次显现,影响了我市国资的保值增值。四是存在国资监管与企业管理边界混淆,监管架构有待进一步重塑优化。基于我市国资监管机构的工作职能,进一步明晰市国资监管与国企管理边界,需对目前我市国资国企监管架构做系统性优化调整。

立足国资国企“分类改革、管好资本”的时代主题,进一步深化我市国资国企改革需从以下方面发力:一是强化我市国资国企“三性”战略定位,提升产业创新引领力。以“择需、择重、择优”为原则,优化创新产业项

目遴选与引进方式方法,联合国内外一流第三方专业机构对产业项目开展一对一、点对点的可行性研究评估,确保我市重点产业项目各项工作精准高效、合理规范。二是支持公益型国企积极探索综合化经营模式,积极推动具有商业应用场景的公益型国企向产业投资集团转型,搭建集公益性主业、产业投融资和资产管理运营于一体的综合性产业投资集团架构,并积极探索拓展“上市公司+”模式。三是强化地方国资监管部门战略布局与预算统筹,建议由市国资委建立独立账本,全面掌握我市经营性国有资本收支及资产负债情况,先行探索独立于公共预算之外的国资经营预算,分层分类合理设定国资预算调入一般公共预算比例,淡化处理国企与财政的资金联系。四是健全完善“监管层—出资层—运营层”三层国资管理体系,要充分发挥佛山地方国资投资运营公司和大型产业控股集团的出资人代表作用,通过控股股东地位控制经营性实体企业董事会,严格按照公司章程所规定的股东权利和法定程序向企业推荐董事,参与高管人员选聘。对营利性国企高管要健全市场化选聘和市场化薪酬激励制度,不断提升我市国企岗位吸引力和竞争力。

(作者系佛山市委党校佛山社会经济发展研究所主任、教授)

加快创新布局 培育新质生产力

□徐勇志

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)指出,健全因地制宜发展新质生产力体制机制。因此,佛山要围绕推进新型工业化和制造强市建设,咬定制业当家不动摇,加快创新布局,推动经济社会高质量发展。

一是全面提升科技自主创新能力。充分发挥政府作为重大科技创新组织者的作用,整合科技创新资源,加强佛山“关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新”,尤其是应用型科技创新,培育发展新质生产力的新动能。高标准建设佛山国家高新区、佛山人才创新灯塔产业园、三龙湾科技城的“一区一园一城”科技创新高地,提升佛山高新区“硬科技”和“软服务”水平,推动季华实验室、仙湖实验室等重大科研平台产出更多引领性成果,支持蓝橙实验室建设,做优有研(广东)新材料技术研究院、广东中科半导体微纳制造技术研究院、佛山智能装备技术研究院等新型研发机构,构建具有佛山特色的产业创新平台支撑体系。加大科技型企业梯度培育力度,力争新增科技型中小企业、专精特新中小企业、“小巨人”。实施知识产权“护航工程”“培优工程”,加大高价值专利成果转移转化,有效发明专利拥有量增长。

二是从创新成果应用、完善现代产业体系上发力,加快产业创新。首先,佛山要从国家战略层面加强对未来产业的统筹谋划,深入实施北向战略行动,全面建设佛北战新产业园、十大创新引领型特色制造业园区,重点发展医药健康、高端装备、新能源、新材料、新一代电子信息等战略性新兴产业,努力实现从“一园多业”到“一园一业”的专业化发展,提升产业的竞争力。其次,推动优势产业提质增效。《决定》要求“以国家标准提升引领传统产业优化升级,支持企业用数智技术、绿色技术改造提升传统产业”。佛山应积极推进家电、铝材、陶瓷、家具、食品饮料、纺织服装、黄金玉器等优势传统产业高端化、智能化、绿色化升级,引导企业设备更新和管理创新,推进“智改数转网联”,梯度培育一批转型示范项目和典型场景,推进全国质量强市示范城市建设。最后,提升现代服务业发展能级。加快发展现代金融、现代物流、现代商贸、工业设计、会展、软件和信息服务业、科技服务、人力资源服务等现代服务业,高质量建设十大现代服务业产业集聚区,促进三次产业融合持续加深。

三是加快发展方式创新,发展绿色低碳循环的生态绿色产业。佛山市要坚定不移走生态优先、绿色发展之路。按照《决定》“强化环保、安全等制度约束”的精神,加快绿色科技创新和先进绿色技术推广应用,构建绿色低碳循环经济体系,打造高效生态绿色产业集群,深入实施“碳达峰十三大行动”,强化能源、建设用地总量和强度“双控”。规划建设一批绿色低碳循环的3.0版现代化园区,一体推进园区集中治污、供热等环保设施与“水电路网气”建设,培育一批绿色工厂、绿色供应链管理企业等绿色制造示范项目。大力发展绿色产业和循环经济,推广绿色建筑,提升节能环保技术、装备和服务供给能力,规范发展回收利用行业。大力倡导市民简约适度,绿色健康的生活方式,增强全社会生态环保意识。

(作者系佛山职业技术学院马克思主义学院副院长、副教授)

进一步全面深化改革 推进佛山城乡融合发展

□王仲平

党的二十届三中全会提出城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。城乡融合发展是解决城乡发展不平衡问题、实现乡村全面振兴的有效路径。习近平总书记多次视察广东时强调指出,城乡区域发展不平衡是广东高质量发展的最大短板,殷切期望广东下功夫把短板变成“潜力板”。作为粤港澳大湾区GDP超万亿元的城市,佛山具有独特优势,应当进一步全面深化改革,把制度优势持续转化为高质量发展的动能,深入推进“百县千镇万村高质量发展工程”(下称“百千万工程”),在实践中进一步解决城乡区域发展不平衡问题,开创佛山城乡融合发展新局面。

党建引领改革 提升城乡融合发展的整体性

在推动城乡融合发展中,确保党的核心领导地位,强化政治引领,有利于打破城乡二元格局,统筹城乡发展资源,构建城乡要素互相联系、互相促进的发展共同体。省委部署实施“百千万工程”,是为了更好地把县的优势、镇的特点、村的资源结合起来。城乡融合发展既要注意方法的系统性,做到综合施策、系统治理,集约高效地开发利用,形成融合发展的合力;又要重视功能的系统性,发挥城乡各自的功能优势,形成城乡功能互补、相互促进的格局。

进一步加强城乡融合发展的整体性系统性,要在基础设施“硬联通”基础上,加强公共

服务“软链接”,推行基本公共服务均等化,推动转移人口社会保险、住房保障、随迁子女义务教育等享有同户籍人口同等权利,加快转移人口市民化,推进城乡发展的“深融合”。同时,城乡融合发展涉及多种类型的参与主体,包括政府、企业、社会组织、农民、市民、村集体等。要发挥基层党组织的核心领导作用,通过“网上议事厅”“居民议事会”等形式,凝聚各参与主体的价值目标,平衡不同主体间的利益诉求,协调各个主体的策略和行动,进一步提升社会治理效能。

系统集成促改革 增强城乡融合发展的协同性

城乡融合发展是复杂的系统工程。必须统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴,涵盖了经济、文化、社会建设等多方面,应在产业政策、城乡要素双向流动和社会治理方面,加强改革系统集成,多点发力,纵深推进资源要素配置体制改革。进一步建立健全城乡要素平等交换、双向流动政策体系,促进要素更多向乡村流动,增强农业农村发展活力。一方面要使市场对资源要素配置起决定性作用,提高资源要素的利用效率;另一方面,强化政策引导,避免城市对农村优质资源要素的过度“虹吸效应”。进一步全面深化改革,建设既“放得活”又“管得住”的高水平社会主义市场经济体制。

要积极发展城乡融合发展体制机制和政策体系,为粤港澳大湾区世界级城市群城乡高质量发展探索新模式。土地是最重要的生产要素,近年来佛山以全域土地综合整治为抓手,优化村级工业园连片升级改造,破解土地利用碎片化问题,推动连片产业聚集区建设。在此基础上,应进一步探索完善要素市场制度和规则,健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制,推动生产要素畅通流动,确保城乡市场主体依法平等使用生产要素,打破城乡间要素流动壁垒,促进生产要素因地制宜实现创新性配置,提升全要素生产率。

以钉钉子精神抓改革 确保城乡融合发展的持续性

进一步全面深化改革,要求各级党员干部永葆“闯”的精神、鼓足“创”的劲头、发扬“干”的作风,推进城乡共同繁荣发展。促进城乡融合发展,实现乡村全面振兴是一张宏伟蓝图。在科学规划的基础上,具体实施好规划,要求党员干部始终围绕总体目标,发扬钉钉子精神抓好改革落实,保持战略定力,久久为功,一任接着一任干。

[作者单位:华南农业大学马克思主义学院。本文为广州市哲学社会科学发展“十四五”规划共建课题(2022GZGJ99)的阶段性研究成果]