

# 关于《中共中央关于进一步全面深化改革、 推进中国式现代化的决定》的说明

**───** 上接 A01 ▲

各地区各部门各方面就文件主题、 框架、重要举措等提出许多有价值 的建议,为决定稿起草提供了重要

2024年5月7日,决定稿下发党 内一定范围征求意见,征求党内老 同志意见,专门听取各民主党派中 央、全国工商联负责人和无党派人 士代表意见,听取相关企业和专家 学者意见。从反馈情况看,大家一 致认为,决定稿紧紧围绕推进中国 式现代化这个主题擘画进一步全面 深化改革战略举措,坚持正确政治 方向,着力抓住推进中国式现代化 需要破解的重大体制机制问题谋划 改革,主题鲜明,重点突出,举措务 实可行,是新时代新征程上推动全 面深化改革向广度和深度进军的总 动员、总部署,充分体现了完善和发 展中国特色社会主义制度、推进国 家治理体系和治理能力现代化的历 史主动,必将为中国式现代化提供 强大动力和制度保障。同时,各方 面提出了1911条修改意见和建 议。文件起草组认真研究这些意见 和建议,能吸收尽量吸收,作出221 处修改。

在起草工作过程中,中央政治 局常委会召开3次会议、中央政治 局召开2次会议进行审议、修改,形 成了提请这次全会审议的决定稿。

### 三、关于决定稿基本框架和 主要内容

决定稿除引言和结束语外,有 15个部分,分三大板块。第一部分 为第一板块,是总论,主要阐述进一 步全面深化改革、推进中国式现代 化的重大意义和总体要求。第二至 第十四部分为第二板块,是分论,主 要从经济、政治、文化、社会、生态文 明、国家安全、国防和军队等方面部 署改革。第十五部分为第三板块, 主要讲加强党对改革的领导、深化 党的建设制度改革、党风廉政建设 和反腐败斗争。内容条目通篇排 序,开列60条。

决定稿锚定2035年基本实现 社会主义现代化目标,重点部署未 来五年的重大改革举措,在内容摆 布上有以下几个特点。

第一,注重发挥经济体制改革 牵引作用。深化经济体制改革仍是 进一步全面深化改革的重点,主要 任务是完善有利于推动高质量发展 的体制机制,塑造发展新动能新优 势,坚持和落实"两个毫不动摇",构 建全国统一大市场,完善市场经济

决定稿围绕处理好政府和市场 关系这个核心问题,把构建高水平 社会主义市场经济体制摆在突出位 置,对经济体制改革重点领域和关 键环节作出部署。着眼增强国有企 业核心功能、提升核心竞争力,提出 增强各有关管理部门战略协同,推 进国有经济布局优化和结构调整, 推动国有资本和国有企业做强做优 做大;着眼推动非公有制经济发展, 提出制定民营经济促进法,加强产 权执法司法保护,防止和纠正利用 行政、刑事手段干预经济纠纷。提 出加强公平竞争审查刚性约束,清 理和废除妨碍全国统一市场和公平 竞争的各种规定和做法,完善要素 市场制度和规则,等等。这些举措 将更好激发全社会内生动力和创新 活力。

决定稿对健全推动经济高质量 发展体制机制、促进新质生产力发 展作出部署。围绕发展以高技术、 高效能、高质量为特征的生产力,提 出加强新领域新赛道制度供给,建 立未来产业投入增长机制,以国家 标准提升引领传统产业优化升级, 促进各类先进生产要素向发展新质 生产力集聚。

决定稿对健全宏观经济治理体 系作出部署。提出完善国家战略规 划体系和政策统筹协调机制;统筹 推进财税体制改革,增加地方自主 财力,拓展地方税源,合理扩大地方 政府专项债券支持范围,适当加强 中央事权、提高中央财政支出比例; 完善金融机构定位和治理,健全投 资和融资相协调的资本市场功能. 完善金融监管体系。

决定稿对完善城乡融合发展体 制机制作出部署。提出健全推进新 型城镇化体制机制;巩固和完善农 村基本经营制度;完善强农惠农富 农支持制度;深化土地制度改革。

决定稿对完善高水平对外开放 体制机制作出部署。提出稳步扩大 制度型开放;深化外贸体制改革;深 化外商投资和对外投资管理体制改 革;优化区域开放布局;完善推进高 质量共建"一带一路"机制。

第二,注重构建支持全面创新 体制机制。决定稿统筹推进教育科 技人才体制机制一体改革,强调深 化教育综合改革、深化科技体制改 革、深化人才发展体制机制改革,提 升国家创新体系整体效能。

在教育体制改革方面,提出分 类推进高校改革,建立科技发展、国 家战略需求牵引的学科设置调整机 制和人才培养模式,超常布局急需

学科专业;完善高校科技创新机制, 提高成果转化放能

在科技体制改革方面,提出加 强国家战略科技力量建设,优化国 家科研机构、高水平研究型大学、科 技领军企业定位和布局,改进科技 计划管理,强化基础研究领域、交叉 前沿领域、重点领域前瞻性、引领性 布局;强化企业科技创新主体地位, 建立培育壮大科技领军企业机制; 允许科研类事业单位实行比一般事 业单位更灵活的管理制度,探索实 行企业化管理;深化职务科技成果 赋权改革。

在人才发展体制机制改革方 面,提出加快建设国家战略人才力 量,提高各类人才素质;完善青年创 新人才发现、选拔、培养机制,更好 保障青年科技人员待遇;强化人才 激励机制,坚持向用人主体授权、为 人才松绑;完善海外引进人才支持 保障机制。

第三,注重全面改革。决定稿 在统筹推进"五位一体"总体布局、 协调推进"四个全面"战略布局框 架下谋划进一步全面深化改革,统 筹部署经济体制改革和其他各领域 改革。

在民主和法治领域改革方面, 对健全全过程人民民主制度体系、 完善中国特色社会主义法治体系分 别作出部署。提出加强人民当家作 主制度建设:健全协商民主机制:健 全基层民主制度;完善大统战工作 格局。提出加强重点领域、新兴领 域、涉外领域立法;健全监察机关、 公安机关、检察机关、审判机关、司 法行政机关各司其职,监察权、侦查 权、检察权、审判权、执行权相互配 合、相互制约的体制机制;完善推进 法治社会建设机制。

在文化体制改革方面,着眼于 推进物质文明和精神文明相协调的 现代化,提出推动理想信念教育常 态化制度化,改进创新文明培育、文 明实践、文明创建工作机制;优化文 化服务和文化产品供给机制,建立 优质文化资源直达基层机制;健全 网络综合治理体系;推进国际传播 格局重构,构建更有效力的国际传

在健全保障和改善民生制度体 系方面,提出完善收入分配制度,规 范收入分配秩序;优化创业促进就 业政策环境,支持和规范发展新就 业形态;健全灵活就业人员、农民 工、新就业形态人员社保制度,全面 取消在就业地参保户籍限制;提出 加快构建房地产发展新模式,充分 赋予各城市政府房地产市场调控自

主权;提出深化医药卫生体制改 革,实施健康优先发展战略;提出 健全人口发展支持和服务体系,完 善生育支持政策体系和激励机制, 完善发展养老事业和养老产业政 策机制,按照自愿、弹性原则稳妥 有序推进渐进式延迟法定退休年

在生态文明体制改革方面,提 出完善生态文明基础体制,健全生 态环境治理体系,健全绿色低碳发 展机制;提出实施分区域、差异化、 精准管控的生态环境管理制度,健 全横向生态保护补偿机制,实施支 持绿色低碳发展的财税、金融、投 资、价格政策和标准体系,加快规划 建设新型能源体系。

第四,注重统筹发展和安全。 国家安全是中国式现代化行稳致远 的重要基础。决定稿把维护国家安 全放到更加突出位置,围绕推进国 家安全体系和能力现代化,提出构 建联动高效的国家安全防护体系, 推进国家安全科技赋能:健全重大 突发公共事件处置保障体系:建立 人工智能安全监管制度:探索建立 全国统一的人口管理制度;完善社 会治安整体防控体系,依法严惩群 众反映强烈的违法犯罪活动。提出 建立健全周边安全工作协调机制; 健全反制裁、反干涉、反"长臂管辖" 机制;健全贸易风险防控机制,完善 涉外法律法规体系和法治实施体 系,深化执法司法国际合作。围绕 持续深化国防和军队改革,提出完 善人民军队领导管理体制机制,深 化联合作战体系改革,深化跨军地 改革。

第五,注重加强党对改革的领 导。党的领导是进一步全面深化改 革、推进中国式现代化的根本保 证。决定稿提出完善党中央重大决 策部署落实机制;深化干部人事制 度改革,鲜明树立选人用人正确导 向,大力选拔政治过硬、敢于担当、 锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干 部,着力解决干部乱作为、不作为、 不敢为、不善为问题;树立和践行正 确政绩观,落实"三个区分开来",激 励干部开拓进取、干事创业;增强党 组织政治功能和组织功能;健全防 治形式主义、官僚主义制度机制,健 全不正之风和腐败问题同查同治机 制,丰富防治新型腐败和隐性腐败 的有效办法。

希望同志们深刻领会党中央精 神,紧紧围绕全会主题进行讨论,提 出建设性修改意见和建议,共同把 这次全会开好、把决定稿修改好。

(新华社北京7月21日电)

#### — 上接 A01 ▲

要围绕构建新发展格局、推动高质量发展,进一步 深化经济体制改革,着眼处理好政府和市场的关 系,加快构建高水平社会主义市场经济体制;着眼 发展新质生产力,健全推动经济高质量发展体制 机制;着眼补齐最突出短板,健全促进城乡区域协 调发展的体制机制,更好激发广东发展内生动力 和创新活力。要围绕推进高水平科技自立自强 加快构建支持全面创新体制机制,深化教育综合 改革、科技体制改革、人才发展体制机制改革,打 通创新链、产业链、资金链、人才链,着力提升创新 体系整体效能。要围绕提升改革的系统性、整体 性、协同性,统筹推进民主、法治、文化、民生、生态 等各领域改革,确保改革更加凝神聚力、协同高 效。要围绕构建新安全格局,扎实推进国家安全 体系和能力现代化,全面贯彻总体国家安全观,加 强国家安全体系建设,完善公共安全治理机制,持 续加强和创新社会治理,切实保障社会大局平安 稳定。要围绕提高对进一步全面深化改革、推进 中国式现代化的领导水平,切实加强党的全面领 导和党的建设,始终坚持党中央对全面深化改革 的集中统一领导,深化党的建设制度改革,健全完 善改革推进落实机制,充分调动广大党员干部抓 改革、促发展的积极性、主动性、创造性,以钉钉子 精神把各项改革任务落到实处。

黄坤明强调,学习宣传贯彻党的二十届三中 全会精神,是当前和今后一个时期的重大政治任 务。全省各地各部门要切实提高政治站位,加强 组织领导,强化统筹协调:各级领导干部要亲自 抓、负总责,推动本地区本部门本单位的学习贯彻 不断往深里走、往实里抓。要精心开展学习培训、 宣传宣讲、理论研究阐释和专题调研,推动全会精 神入脑入心,形成更多贯彻落实的实招硬招。要 把贯彻落实全会精神同抓好当前工作结合起来, 全力做好下半年工作,巩固经济回升向好势头,毫 不松懈做好防风险、保安全、护稳定工作,驰而不 息推进全面从严治党,以实于业绩检验学习贯彻

黄坤明指出,党的二十届三中全会擘画了进 一步全面深化改革的蓝图,发出了向改革广度和 深度进军的号令。站在新的历史起点上,回望我 们党领导人民夺取革命、建设、改革伟大胜利的光 辉历程和广东取得的举世瞩目的发展成就,眺望 强国建设、民族复兴的光明前景和广东现代化建 设的美好未来,我们更加深刻感到,改革开放必须 坚定不移,广东靠改革开放走到今天,还要靠改革 开放赢得未来;更加深刻感到,改革开放需要群策 群力,进一步全面深化改革,每个人都不是局外人 旁观者,都是参与者贡献者;更加深刻感到,改革 开放务求真抓实干,中国式现代化是干出来的,伟 大事业都成于实干。全省上下要闻令而动,积极 响应党中央的号召,主动投身到进一步全面深化 改革的宏伟事业中来,始终保持"闯"的精神、"创" 的劲头、"干"的作风,推动改革开放事业不断取得 新进展新突破,让创新创造社会财富的活力竞相 迸发、源泉充分涌流,奋力推动广东在推进中国式 现代化建设中走在前列,为强国建设、民族复兴作 出新的更大贡献!

会议以电视电话会议形式开至各地级以上 市。省委、省人大常委会、省政府、省政协领导同 志,有关省级领导同志,省法院、省检察院主要负 责同志,副省级以上老同志,省委各部委、省直各 单位、省各人民团体主要负责同志,省各民主党 派、工商联主要负责人,高等院校、省属企业、中直 驻粤有关单位主要负责同志,各地级以上市及省 委横琴工委、省横琴办负责同志,各县(市、区)党 政主要负责同志参加会议。

(徐林 骆骁骅 岳宗)

### 学习贯彻党的二十届三中全会精神

# 坚持人民至上谋划和推进改革

## -论学习贯彻党的二十届三中全会精神

### □人民日报评论员

抓改革、促发展,归根到底就是 为了让人民过上更好的日子。党的 二十届三中全会审议通过的《中共 中央关于进一步全面深化改革、推 进中国式现代化的决定》,坚持人民 至上,从人民整体利益、根本利益、 长远利益出发谋划和推进改革,充 分彰显了我们党的性质宗旨、初心 使命,充分体现了习近平新时代中 国特色社会主义思想的世界观和方 法论。

党的十八大以来,以习近平同 志为核心的党中央坚持以人民为中 心推进改革,始终把人民利益摆在 至高无上的地位,抓住人民最关心 最直接最现实的利益问题推进重点 领域改革。从聚焦解决"看病难、看 病贵"问题推进国家组织药品和耗 材集中带量采购,到秉持"良好生态 环境是最普惠的民生福祉"推进生 态文明体制改革,从户籍制度改革 让1.4亿农业转移人口落户城镇,到 司法体制改革努力让人民群众在每 一个司法案件中感受到公平正义

……顺应民心、尊重民意、关注民 情、致力民生,通过改革给人民群众 带来更多实实在在的利益。实践充 分证明,坚持人民至上谋划和推进 改革,把改革方案的含金量充分展 示出来,使改革更好对接发展所需、 基层所盼、民心所向,进一步全面深 化改革就拥有最坚实的依托、最强 大的底气、最澎湃的动力。

总结和运用改革开放以来特 别是新时代全面深化改革的宝贵 经验,这次全会提出了进一步全面 深化改革必须贯彻的"六个坚持" 重大原则,"坚持以人民为中心"正 是其中重要一条。必须深刻认识 到,让广大人民群众共享改革发展 成果,是社会主义的本质要求,是社 会主义制度优越性的集中体现。改 革开放在认识和实践上的每一次突 破和深化,改革开放中每一个新生 事物的产生和发展,改革开放每一 个领域和环节经验的创造和积累, 无不来自亿万人民的智慧和实践。 新征程上,把牢进一步全面深化改 革的价值取向,坚持人民有所呼、改 革有所应,做到改革为了人民、改革

依靠人民、改革成果由人民共享,就 能确保改革始终得到人民群众衷心

中国式现代化是全体人民共同 富裕的现代化,在发展中保障和改 善民生是中国式现代化的重大任 务。我国社会主要矛盾已经转化为 人民日益增长的美好生活需要和不 平衡不充分的发展之间的矛盾,推 动高质量发展面临的突出问题依然 是发展不平衡不充分,城乡区域发 展和收入分配差距仍然较大,民生 保障、生态环境保护仍存短板。这 次全会顺应人民群众新期待,继续 把改革推向前进,正是坚持以人民 为中心、让现代化建设成果更多更 公平惠及全体人民的必然要求,是 推动高质量发展、更好适应我国社 会主要矛盾变化的迫切需要。全会 以促进社会公平正义、增进人民福 祉为出发点和落脚点,就完善收入 分配制度、完善就业优先政策、健全 社会保障体系、深化医药卫生体制 改革、健全人口发展支持和服务体 系,提出一系列重大改革举措。这 些举措的落地见效,必将不断造福

人民。 "为了人民而改革,改革才有意 义;依靠人民而改革,改革才有动 力。"进一步全面深化改革坚持人民 至上,就要笃定"老百姓关心什么、 期盼什么,改革就要抓住什么、推进 什么",多推出一些民生所急、民心 所向的改革举措,多办一些惠民生、 暖民心、顺民意的实事。要大兴调 查研究,走好群众路线,问需、问计 于民,尊重基层和群众首创精神,注 重从老百姓急难愁盼中找准改革发 力点和突破口,增强群众获得感、认 同度,汇集民智、凝聚民心,紧紧依 靠人民把改革推向前进。

中国共产党是为人民服务、为 人民造福的党。党的一切工作都是 为了实现好、维护好、发展好最广大 人民根本利益。锚定进一步全面深 化改革总目标、把牢价值取向,坚持 人民至上谋划和推进改革,以实绩 实效和人民群众满意度检验改革, 我们一定能在新的赶考之路上向历 史和人民交出新的优异答卷。

(新华社北京7月21日电 人民 日报7月22日刊发)

### 认真学习贯彻习近平总书记 在党的二十届三中全会上的 重要讲话精神和全会精神

**──** 上接 A01 ▲

会议强调,要充分认识党的二十届二中全 会以来党和国家事业取得的新成就,根本在于 习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心掌 舵领航,深刻领悟"两个确立"的决定性意义,坚决 做到"两个维护"。要深刻领会进一步全面深化改 革的主题,紧紧围绕推进中国式现代化,找准抓改 革的着力点和突破口,加快发展新质生产力,推 动佛山高质量发展。要深刻领会"六个坚持"的 重大原则,运用好改革开放以来特别是新时代 全面深化改革的宝贵经验,更加注重系统集成、 更加注重突出重点、更加注重改革实效。要深刻 领会进一步全面深化改革的重大举措,以经济体 制改革为牵引,以促进社会公平正义、增进人民福 祉为出发点和落脚点,激发全社会内生动力和创 新活力。要深刻领会进一步全面深化改革的根本 保证,始终坚持党的领导,营造有利于进一步全 面深化改革的政治环境。

会议强调,学习好、宣传好、贯彻好党的二十 届三中全会精神,是当前和今后一个时期的重大 政治任务。要迅速兴起学习宣传贯彻热潮,加强 组织动员,抓好宣传宣讲、学习培训、改革调研等 各项工作,推动全会精神深入人心、落地落实。要 把学习贯彻成果落在实际行动上,全力抓好下半 年经济工作,着力稳预期、稳增长、稳就业,巩固经 济回升向好势头;统筹好发展和安全,毫不松懈抓 好安全生产,周密做好防汛防台风工作,防范化解 重点领域风险,维护社会大局平安稳定。