

关于《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》的说明

上接 A01 ▲

各地区各部门各方面就文件主题、框架、重要举措等提出许多有价值的建议,为决定稿起草提供了重要参考。

2024年5月7日,决定稿下发党内一定范围征求意见,征求党内老同志意见,专门听取各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表意见,听取相关企业和专家学者意见。从反馈情况看,大家一致认为,决定稿紧紧围绕推进中国式现代化这个主题擘画进一步全面深化改革战略举措,坚持正确政治方向,着力抓住推进中国式现代化需要破解的重大体制机制问题谋划改革,主题鲜明,重点突出,举措务实可行,是新时代新征程上推动全面深化改革向广度和深度进军的总动员、总部署,充分体现了完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的历史主动,必将为中国式现代化提供强大动力和制度保障。同时,各方面提出了1911条修改意见和建议。文件起草组认真研究这些意见和建议,能吸收尽量吸收,作出221处修改。

在起草工作过程中,中央政治局常委会召开3次会议、中央政治局召开2次会议进行审议、修改,形成了提请这次全会审议的决定稿。

三、关于决定稿基本框架和主要内容

决定稿除引言和结束语外,有15个部分,分三大板块。第一部分为第一板块,是总论,主要阐述进一步全面深化改革、推进中国式现代化的重大意义和总体要求。第二至第十四部分为第二板块,是分论,主要从经济、政治、文化、社会、生态文明、国家安全、国防和军队等方面部署改革。第十五部分为第三板块,主要讲加强党对改革的领导、深化党的建设制度改革、党风廉政建设和反腐败斗争。内容条目通篇排序,开列60条。

决定稿锚定2035年基本实现社会主义现代化目标,重点部署未来五年的重大改革举措,在内容摆布上有以下几个特点。

第一,注重发挥经济体制改革牵引作用。深化经济体制改革仍是进一步全面深化改革的重点,主要任务是完善有利于推动高质量发展的体制机制,塑造发展新动能新优势,坚持和落实“两个毫不动摇”,构建全国统一大市场,完善市场经济

基础制度。

决定稿围绕处理好政府和市场关系这个核心问题,把构建高水平社会主义市场经济体制摆在突出位置,对经济体制改革重点领域和关键环节作出部署。着眼增强国有企业核心功能、提升核心竞争力,提出增强各有关管理部门战略协同,推进国有经济布局优化和结构调整,推动国有资本和国有企业做强做优做大;着眼推动非公有制经济发展,提出制定民营经济促进法,加强产权执法司法保护,防止和纠正利用行政、刑事手段干预经济纠纷。提出加强公平竞争审查刚性约束,清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法,完善要素市场制度和规则,等等。这些举措将更好激发全社会内生动力和创新活力。

决定稿对健全推动经济高质量发展体制机制、促进新质生产力发展作出部署。围绕发展以高技术、高效能、高质量为特征的生产力,提出加强新领域新赛道制度供给,建立未来产业投入增长机制,以国家标准提升引领传统产业优化升级,促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚。

决定稿对健全宏观经济治理体系作出部署。提出完善国家战略规划体系和政策统筹协调机制;统筹推进财税体制改革,增加地方自主财力,拓展地方税源,合理扩大地方政府专项债券支持范围,适当加强中央事权、提高中央财政支出比例;完善金融机构定位和治理,健全投资和融资相协调的资本市场功能,完善金融监管体系。

决定稿对完善城乡融合发展体制机制作出部署。提出健全推进新型城镇化体制机制;巩固和完善农村基本经营制度;完善强农惠农富农支持制度;深化土地制度改革。

决定稿对完善高水平对外开放体制机制作出部署。提出稳步扩大制度型开放;深化外贸体制改革;深化外商投资和对外投资管理体制改革;优化区域开放布局;完善推进高质量共建“一带一路”机制。

第二,注重构建支持全面创新体制机制。决定稿统筹推进教育科技人才体制机制一体改革,强调深化教育综合改革、深化科技体制改革、深化人才发展体制机制改革,提升国家创新体系整体效能。

在教育体制改革方面,提出分类推进高校改革,建立科技发展、国家战略需求牵引的学科设置调整机制和人才培养模式,超常布局急需

学科专业;完善高校科技创新机制,提高成果转化效能。

在科技体制改革方面,提出加强国家战略科技力量建设,优化国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业定位和布局,改进科技计划管理,强化基础研究领域、交叉前沿领域、重点领域前瞻性、引领性布局;强化企业科技创新主体地位,建立培育壮大科技领军企业机制;允许科研类事业单位实行比一般事业单位更灵活的管理制度,探索实行企业化管理;深化职务科技成果赋权改革。

在人才发展体制机制改革方面,提出加快建设国家战略人才力量,提高各类人才素质;完善青年创新人才发现、选拔、培养机制,更好保障青年科技人员待遇;强化人才激励机制,坚持向用人主体授权、为人才松绑;完善海外引进人才支持保障机制。

第三,注重全面改革。决定稿在统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局框架下谋划进一步全面深化改革,统筹部署经济体制改革和其他各领域改革。

在民主和法治领域改革方面,对健全全过程人民民主制度体系、完善中国特色社会主义法治体系分别作出部署。提出加强人民当家作主制度建设;健全协商民主机制;健全基层民主制度;完善大统战工作格局。提出加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法;健全监察机关、公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机关各司其职,监察权、侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、相互制约的体制机制;完善推进法治社会建设机制。

在文化体制改革方面,着眼于推进物质文明和精神文明相协调的现代化,提出推动理想信念教育常态化制度化,改进创新文明培育、文明实践、文明创建工作机制;优化文化服务和文化产品供给机制,建立优质文化资源直达基层机制;健全网络综合治理体系;推进国际传播格局重构,构建更有效力的国际传播体系。

在健全保障和改善民生制度体系方面,提出完善收入分配制度,规范收入分配秩序;优化创业促进就业政策环境,支持和规范发展新就业形态;健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度,全面取消在就业地参保户籍限制;提出加快构建房地产发展新模式,充分赋予各城市政府房地产市场调控自

主权;提出深化医药卫生体制改革,实施健康优先发展战略;提出健全人口发展支持和服务体系,完善生育支持政策体系和激励机制,完善发展养老事业和养老产业政策机制,按照自愿、弹性原则稳妥有序推进渐进式延迟法定退休年龄改革。

在生态文明体制改革方面,提出完善生态文明基础体制,健全生态环境治理体系,健全绿色低碳发展机制;提出实施分区域、差异化、精准管控的生态环境管理制度,健全横向生态保护补偿机制,实施支持绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格政策和标准体系,加快规划建设新型能源体系。

第四,注重统筹发展和安全。国家安全是中国式现代化行稳致远的重要基础。决定稿把维护国家安全放到更加突出位置,围绕推进国家安全体系和能力现代化,提出构建联动高效的国家安全防护体系,推进国家安全科技赋能;健全重大突发公共事件处置保障体系;建立人工智能安全监管制度;探索建立全国统一的人口管理制度;完善社会治安整体防控体系,依法严惩群众反映强烈的违法犯罪活动。提出建立健全周边安全工作协调机制;健全反制裁、反干涉、反“长臂管辖”机制;健全贸易风险防控机制,完善涉外法律法规体系和法治实施体系,深化执法司法国际合作。围绕持续深化国防和军队改革,提出完善人民军队领导管理体制机制,深化联合作战体系改革,深化跨军地改革。

第五,注重加强党对改革的领导。党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。决定稿提出完善党中央重大决策部署落实机制;深化干部人事制度改革,鲜明树立选人用人正确导向,大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部,着力解决干部乱作为、不作为、不敢为、不善为问题;树立和践行正确政绩观,落实“三个区分开来”,激励干部开拓进取、干事创业;增强党组织政治功能和组织功能;健全防治形式主义、官僚主义制度机制,健全不正之风和腐败问题同查同治机制,丰富防治新型腐败和隐性腐败的有效办法。

希望同志们深刻领会党中央精神,紧紧围绕全会主题进行讨论,提出建设性修改意见和建议,共同把这次全会开好、把决定稿修改好。

(新华社北京7月21日电)

上接 A01 ▲

要围绕构建新发展格局、推动高质量发展,进一步深化经济体制改革,着眼处理好政府和市场的关系,加快构建高水平社会主义市场经济体制;着眼发展新质生产力,健全推动经济高质量发展体制机制;着眼补齐最突出短板,健全促进城乡区域协调发展的体制机制,更好激发广东发展内生动力和创新活力。要围绕推进高水平科技自立自强,加快构建支持全面创新体制机制,深化教育综合改革、科技体制改革、人才发展体制机制改革,打通创新链、产业链、资金链、人才链,着力提升创新体系整体效能。要围绕提升改革的系统性、整体性、协同性,统筹推进民主、法治、文化、民生、生态等各领域改革,确保改革更加凝神聚力、协同高效。要围绕构建新安全格局,扎实推进国家安全体系和能力现代化,全面贯彻总体国家安全观,加强国家安全体系建设,完善公共安全治理机制,持续加强和创新社会治理,切实保障社会大局平安稳定。要围绕提高对进一步全面深化改革、推进中国式现代化的领导水平,切实加强党的全面领导和党的建设,始终坚持党中央对全面深化改革的集中统一领导,深化党的建设制度改革,健全完善改革推进落实机制,充分调动广大党员干部抓改革、促发展的积极性、主动性、创造性,以钉钉子精神把各项改革任务落到实处。

黄坤明强调,学习宣传贯彻党的二十届三中全会精神,是当前和今后一个时期的重大政治任务。全省各地各部门要切实提高政治站位,加强组织领导,强化统筹协调;各级领导干部要亲自抓、负总责,推动本地区本部门本单位的学习贯彻不断往深里走、往实里抓。要精心开展学习培训、宣传宣讲、理论研究阐释和专题调研,推动全会精神入脑入心,形成更多贯彻落实的实招硬招。要把贯彻落实全会精神同抓好当前工作结合起来,全力做好下半年工作,巩固经济回升向好势头,毫不松懈做好防风险、保安全、护稳定工作,驰而不息推进全面从严治党,以实干业绩检验学习贯彻成效。

黄坤明指出,党的二十届三中全会擘画了进一步全面深化改革的蓝图,发出了向改革广度和深度进军的号令。站在新的历史起点上,回望我们党领导人民夺取革命、建设、改革伟大胜利的光辉历程和广东取得的举世瞩目的发展成就,眺望强国建设、民族复兴的光明前景和广东现代化建设的美好未来,我们更加深刻感到,改革开放必须坚定不移,广东靠改革开放走到今天,还要靠改革开放赢得未来;更加深刻感到,改革开放需要群策群力,进一步全面深化改革,每个人都不是局外人旁观者,都是参与者贡献者;更加深刻感到,改革开放务求真抓实干,中国式现代化是干出来的,伟大事业都成于实干。全省上下要闻令而动,积极响应党中央的号召,主动投身到进一步全面深化改革的宏伟事业中来,始终保持“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风,推动改革开放事业不断取得新进展新突破,让创新创造社会财富的活力竞相迸发、源泉充分涌流,奋力推动广东在推进中国式现代化建设中走在前列,为强国建设、民族复兴作出新的更大贡献!

会议以电视电话会议形式开至各地级以上市。省委、省人大常委会、省政府、省政协领导同志,有关省级领导同志,省法院、省检察院主要负责同志,副省级以上老同志,省委各部委、省直各单位、省各人民团体主要负责同志,省各民主党派、工商联主要负责人,高等院校、省属企业、中直驻粤有关单位主要负责同志,各地级以上市及省委横琴工委、省横琴办负责同志,各县(市、区)党政主要负责同志参加会议。

(徐林 骆晓骅 岳宗)

认真学习贯彻习近平总书记 在党的二十届三中全会上的重要讲话精神和全会精神

上接 A01 ▲

会议强调,要充分认识党的二十届二中全会以来党和国家事业取得的新成就,根本在于习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心掌舵领航,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚决做到“两个维护”。要深刻领会进一步全面深化改革的主题,紧紧围绕推进中国式现代化,找准抓改革的着力点和突破口,加快发展新质生产力,推动佛山高质量发展。要深刻领会“六个坚持”的重大原则,运用好改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验,更加注重系统集成、更加注重突出重点、更加注重改革实效。要深刻领会进一步全面深化改革的重大举措,以经济体制改革为牵引,以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点,激发全社会内生动力和创新活力。要深刻领会进一步全面深化改革的根本保证,始终坚持党的领导,营造有利于进一步全面深化改革的政治环境。

会议强调,学习好、宣传好、贯彻好党的二十届三中全会精神,是当前和今后一个时期的重大政治任务。要迅速兴起学习宣传贯彻热潮,加强组织动员,抓好宣传宣讲、学习培训、改革调研等各项工作,推动全会精神深入人心、落地落实。要把学习贯彻成果落在实际行动上,全力抓好下半年经济工作,着力稳预期、稳增长、稳就业,巩固经济回升向好势头;统筹好发展和安全,毫不松懈抓好安全生产,周密做好防汛防风工作,防范化解重点领域风险,维护社会大局平安稳定。