

华南理工大学土木与交通学院工程管理系主任闫辉:

# 佛山推进招标投标制度系统性改革为全国作出示范

文/佛山市新闻传媒中心记者阮凤娟

近日,《佛山市深化招标投标制度改革实施意见(试行)》正式印发实施,打响了招标投标领域系统性改革的“发令枪”。中国建筑学会工程管理研究分会理事,华南理工大学土木与交通学院工程管理系主任、副教授闫辉在接受记者采访时表示,佛山推进招标投标制度系统性改革,将为全国作出示范。

“深化招标投标制度改革可以说是势在必行。”闫辉说,从市场发展趋势来看,招标投标制度是社会主义市场经济体制的重要组成部分,对于建筑行业的发展起着保驾护航的作用。随着建筑市场环境的不断变化,招标投标制度也需要与时俱进,从这个角度来说,招标投标制度改革这项工作是要一

直持续下去的。

从国家发展大势来看,党的十八大以来,尤其是共建“一带一路”倡议实施以来,中国在其中起着先锋模范队的的作用。这对中国建筑市场与国际化接轨带来了新的发展机遇,同时也提出了更高的发展要求。今年的政府工作报告中也两次提到招标投标改革相关内容,一是要“加强对招标投标市场的规范和管理”,二是要加大吸引外资力度,“落实好外资企业国民待遇,保障依法平等参与政府采购、招标投标、标准制定”。可以说,招标投标制度的不断完善对于提升中国建筑市场的国际竞争力也起着重要作用。

此外,政府工程由于涉及金额高、流程长,在招标投标活动实施过程中,由于“人”的不确定性因素,带来了一些众所周知的问题,比如“围标”“串标”

行为、资金监管不足导致政府工程“烂尾”“低质高价”“拖欠农民工工资”等问题屡见不鲜。从节资防腐的层面来看,当前招标投标制度改革也显得更为迫切。

闫辉表示,从全国来看,招标投标制度改革最大的挑战在于这是一项系统性工程,如果只聚焦在某一个点,或者某一个环节,而不是打“系统”“组合拳”,改革的成效都会大打折扣。在他看来,佛山此轮改革最大的亮点是,将招标投标制度改革作为系统性工程推进,形成了政府工程建设的闭环管理,通过出台《佛山市深化招标投标制度改革实施意见(试行)》,并配套相关制度文件,将“宽进严出、信息赋能、提质增效、节资防腐”的改革思路贯穿其中,建立全链条项目成本控制机制,这是非常具有前瞻性的。

在具体举措中,也有不少亮点。比如,佛山提出推行工程建设造价动态比价机制,按就低不就高原则,将珠三角有关城市动态平均指标和佛山造价指标进行比较,选取接近平均值作为造价控制值。这个举措可以让政府工程的造价更加贴近真实的市场价格,一定程度上能避免出现“高价低质”项目的出现。

闫辉表示,广东是全国的经济大省、建筑大省,也是改革开放的先行地区。佛山作为一个地级市,充分发扬改革精神,在新时代背景下,率先在全国打响招标投标制度系统性改革第一枪,相信能在全省乃至全国起到很好的示范作用。伴随改革在佛山的不断推进,相信也能够进一步辐射粤港澳大湾区更多城市,进一步规范建筑市场。

## “乡村CEO”激活佛山集体经济新动能

上接 A01 ▲

“引入职业经理人可以让村干部专注乡村治理,更好地进行乡村发展规划、管理,实现乡村全面振兴。”禅城区祖庙街道敦厚村党委书记、村委会主任陈志辉说,希望“乡村CEO”更好助力激活村集体资源,帮助村制定符合实际的产业发展规划,增加村集体收入。

### 企业化项目化运作催生新业态新产业

南海区西樵镇松塘村是中国历史文化名村,今年成功晋升国家3A级旅游景区,如何接稳新一波流量和留量?

“乡村CEO”程燕文此前在西樵山旅游景区有12年文旅工作经验。此次到松塘村任职后,她重点帮助“村办”公司开展相关文旅项目开发和运营。

短短半年时间,松塘村已累计接待游客3万人次,比去年同期增长15%,研学游项目吸引了30批6000多人次。

推行企业化项目化运作,是佛山选派“乡村CEO”的一大亮点。具体来看,佛山鼓励农村集体经济组织设立独资或者控股经营项目公司,由职业经理人担任负责人,建立具有农村味、合作性、股份制特点的现代企业制度,以项目为引领,推动发展符合农村实际的新业态新产业。

30个试点村(社区)项目包括文旅、物业管理、项目招商、农业生产、教育服务等多种类型。以禅城区南庄镇紫南村为例,该村率先探路引进“乡村CEO”朱莉担任文旅公司副总经理,培育发展“旅游+”系列新业态,将紫南村4A级景区进一步做成品牌,每年接待游客超过150万人次,带动景区、村民就业、辖区服务业等收入超过3000万元,揽客量和收入较引进职业经理人前翻了一番。

实践证明,这些人驻村(社区)的“乡村CEO”,充分发挥各自所长,用市场化思维,将乡村资源盘活,有效破解小村庄连接大市场的难题,让更多村居对职业经理人有了更高的期待。

“有了成功的案例作标杆示范,先行先试后让村民知道这条路径是可行的,让村民在观念上革新,能够大大降低改革的阻力。”佛山市委党校经济学教研部讲师付升华说。

改革关头勇者胜,气可鼓而不可泄。佛山通过引入培育乡村职业经理人改革试点,吸引更广泛更优质的社会资源、资金投向农村,擘画出一幅农业农村现代化发展的新图景。期待佛山乘势而上,不断积累经验,探索新路,打造新时代乡村振兴佛山样板。

### 一线案例

高明吉田村:

## 盘活绿色农业资源闯市场

“过去种农产品,最担心没有销路,现在不仅拓宽了销售渠道,还有游客上门购买!”吉田村村民邱叔欣喜地说。

合水粉葛、丝苗米、番薯、生姜……在高明区吉田村智慧农业园展示厅,陈列着众多优质特色农产品。“乡村CEO”苏元龙、陈俊宇和工作人员正忙着打包,将这些农产品发往周边地区。

如何盘活吉田村的优质农产品,是两名“乡村CEO”来到这里的首要任务。借助以往的工作经验、市场资源以及吉田村自身优势,他们依托吉田农业有限公司,对接供销公司和优质合作商的资源力量,三方强强联手,推广吉田农产品,拓展销售渠道。

“比如将农产品推广到吉田村及周边企业,用作工会节日礼品、员工饭堂食材,销售收益及时反馈给村集体和当地村民。”苏元龙说,他们还计划在高明荷城、禅城设立吉田农产品展销门店,持续提升吉田农产品的知名度。

绿色生态是吉田推动全面乡村振兴的最大优势。在“乡村CEO”的加持下,吉田村现已集约土地500亩,用于文旅项目等建设,预计2024年增加村集体收入约100万元。

“依托政府支持以及村中生态资源,吉田村将以智慧农业为核心,以研学教育为特色,系统谋划打造农文旅深度融合、发展产销一体化的柿子经济全产业链。”苏元龙满怀信心地说。

从吉田村智慧农业园展示厅门前放眼望去,岭南统计文化林二期项目正在加快推进,漫山遍野的柿子树迎风挺立,像吉田村的未来一样奋力生长。

总策划:吴礼晖、赵宗祥

执行策划:于祥华、路帅

采写:佛山市新闻传媒中心记者吴家健

上接 A01 ▲

强调“经济、政治、文化、社会、生态文明各领域改革和党的建设改革紧密联系、相互交融,任何一个领域的改革都会牵动其他领域”;将全面深化改革和全面依法治国比作鸟之两翼、车之两轮,相互贯通、协同推进;明确提出“五大发展理念”,带来我国发展方式深刻变革;聚焦全面从严治党,为全面深化改革提供根本保证;将“坚持全面深化改革”确立为新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一……

以科学的顶层设计,规划合理的改革路径。

在形成改革布局时,按照党的十八大报告提出的“五位一体”总体布局,从架构上涵盖经济、政治、文化、社会、生态文明、党的建设等多个领域。

在推进改革进程中,将全面深化改革纳入“四个全面”战略布局,上升为事关党和国家发展全局的重大战略。

以明晰的系统谋划,引领扎实的改革措施。

一整套更加成熟更加定型的制度体系加速形成,全面深化改革沿着正确方向蹄疾步稳、一往无前。

**整体推进——坚持全国一盘棋,加强改革政策统筹、进度统筹、效果统筹,发挥改革整体效应**

2024年6月11日,中央全面深化改革委员会第五次会议。

在习近平总书记主持下,会议研究通过一批重要改革文件,从完善中国特色现代企业制度,到健全种粮农民收益保障机制和粮食主产区利益补偿机制,集中力量解决高质量发展急需、群众急难愁盼的突出问题。

党的十八大以来,由中央深改组至中央深改委,这样的会议已召开72次。从研究问题到制定方案、从谋划设计到协调推动,全国上下构建层层传导、环环相扣的改革责任体系。

不谋全局者,不足谋一域。

关系全局的改革,特别是涉及重大制度创新的改革,要统一行动,任何时候不能放松、不能滞后。

习近平总书记多次主持会议研究

党和国家机构改革,提出“转变和优化职责是关键”“先立后破、不立不破”“不仅要把‘块’切好,还要把‘条’理顺”等具体要求。

党和国家机构改革的力度规模之大、涉及范围之广、触及利益之深,让海外媒体直呼“力度空前”。

优先解决主要矛盾和矛盾的主要方面,在整体推进中实现重点突破,以重点突破带动整体跃升,是我们谋划改革、推动发展的宝贵经验。

全面深化改革的重点是经济体制改革,经济体制改革的核心问题是处理好政府和市场的关系。牵住“牛鼻子”,就能以重点带动全局。

“我们应该在完善社会主义市场经济体制上迈出新步伐”;

“提出使市场在资源配置中起决定性作用,是我们党对中国特色社会主义建设规律认识的一个新突破”;

“努力形成市场作用和政府作用有机统一、相互补充、相互协调、相互促进的格局”;

……

深化要素市场化配置改革,实施全国统一的市场准入负面清单制度……瞄准的是束缚市场活力的条条框框,带来的是系统性重塑、整体性重构。

全面深化改革本身就是一项系统工程,既需要强化整体推进,又需要加强重点结合。

2021年2月,习近平总书记主持召开中央深改委第十八次会议。会议指出,改革系统集成有的需要从中央层面加大统的力度、集中力量整体推进,有的需要从地方基层率先突破、率先成势,根据实际情况来推动。

海南和宁夏开展“多规合一”试点、福建三明统筹推进“三医”联动改革、浙江杭州探索建立互联网法院……习近平总书记主持审议相关改革方案、听取工作汇报,确保改革顺利推进。

中央定方案,地方蹚路子。

大胆试、大胆闯、自主改的基层探索,聚合起改革整体推进的磅礴力量。

**协同发展——加强各项改革协调配套,推动各领域各方面改革举措同向发力、形成合力**

“改革越深入,越要注意协同”。

习近平总书记强调,促进各项改革举措在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在改革成效上相得益彰,朝着全面深化改革总目标聚焦发力。

区域协同,握指成拳——

上海本地,提供芯片、软件等组成的“大脑”;江苏常州,提供作为“心脏”的动力电池;浙江宁波,提供完成“身体”的一体化压铸机……长三角新能源汽车整车厂可在4小时车程内解决所需配套零部件供应。

“4小时产业圈”是长三角推进产业协同创新的缩影,而长三角是国家推进区域协调发展的写照。

促进人口、土地、资金、技术等各类要素合理流动和高效集聚;织密织牢区域间生态保护补偿的合作网络;加快建设全国统一大市场、启动实施基本养老保险全国统筹……

党的十八大以来,习近平总书记不断丰富完善区域协调发展的新理念新思想新战略,推动我国加快形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。

如今,960万平方公里广袤大地上,京津冀、长三角、粤港澳大湾区高质量发展动力源作用日益增强,长江、黄河两条母亲河走上生态优先、绿色发展道路,东西部发展差距持续缩小,重要功能区关键作用更加凸显。

联动协调、合力攻坚——

杭州富阳区,有着千年造纸历史的秀美之地,一度陷入美丽和发展难两全的困境。

对造纸产业实行整体腾退,以先进制造、生物医药、网络新零售等现代产业代替传统产业,富阳依靠全面深化改革腾笼换鸟,真正把“绿水青山”变成“金山银山”。

新时代的“富春山居图”,由改革合力绘就。

《生态文明体制改革总体方案》等数十项举措相继出台;生态文明建设目标评价考核、自然资源资产离任审计、生态环境损害责任追究等举措有效实施;生态环境监测数据质量管理、河(湖)长制、禁止洋垃圾入境等环境治理制度落地生效……以协同发力破局开路,美丽中国一步步变为现实。

向协同要动力,以协同聚合力。促进医保、医疗、医药协同发展和治

## 推动科技与产业融合 万亿城市擦出新火花

上接 A01 ▲

广东中鹏电气有限公司总经理助理卢奕诚对此次活动充满期待,“公司正在布局新能源领域,与比亚迪、蔚来汽车等也有合作,希望借此机会了解行业未来走向。”

当前,佛山正大力推进传统制造业转型升级和战略性新兴产业培育发展,同时也面临着产业结构升级的压力与挑战。作为主战场的佛山高新区肩负重任,提出打造创新高地、产业高地、人才高地、服务高地“四个

高地”,扛起佛山产业升级的大旗。

佛山高新区管委会企业服务有限公司副局长段小勇介绍,在做好企业服务之外,佛山高新区加大金融活水对园区内企业的支持,今年3月与7家银行签署合作协议支持高新区企业发展,综合授信额度达350亿元。

“企业好,地方才会好。”南海区委办(区府办)副主任李树东说,希望企业借此机会拓展跨区域产业合作,为企业自身发展及南海培育新质生产力和经济高质量发展注入新的强劲动力。

## 以科技金融赋能未来产业培育

上接 A01 ▲

文翰湖科创合作区地处大湾区腹地,规划面积30.3平方公里,涵盖科创核心、产业加速、现代服务、生态休闲四大功能片区,围绕“政企银研试产”六大要素,构建全过程赋能供需精准匹配体系,助推文翰湖片区成为大湾区具有示范引领力的人才创新创业集聚区、中试平台建设示范区、科创国际交流合作区。

目前,文翰湖科创合作区内拥有“佛山科创最强大脑”季华实验室,三年内已汇聚科技创新人才1400余人,科技要素不断集聚。炽热的发展

态势,吸引了包括虎牙全球研发总部、欢聚集团产业互联总部、宏旺集团总部、尼得科华南总部、中科安齿总部在内的大批科创龙头企业项目落户发展。

未来,双方将把握机遇,依托文翰湖科创合作区区位优势、科创优势、产业优势,发挥粤科金融集团作为广东唯一省级科技金融平台支撑作用,创新务实地把战略合作推向纵深,完善科创活动的全链条全生命周期金融服务,以科技金融赋能传统产业升级、新兴产业壮大、未来产业培育,催生新质生产力,带动产业经济高质量发展。

市领导周紫霄参加活动。