

后3万亿时代 佛山新型工业化如何闯出新路？

主持人语

佛山市委十三届七次全会暨市委经济工作会议提出,要坚定不移走新型工业化之路。2023年佛山规上工业总产值突破3万亿元,目前正向“工业4万亿”发起冲锋。新型工业化有何新内涵?后3万亿时代佛山新型工业化之路怎么走?本期圆桌论坛就此展开探讨。

主持人:叶小青



张震

广东省委党校经济学教研部副教授、
城镇化研究中心副主任

圆桌
论坛

胡晓珍

广东省社会科学院经济研究所副研究员



穆向民

佛山市委党校经济学教研部主任、副教授



徐雨森

佛科院佛山科技与创新发展战略研究院院长、教授、博导

改革是推进新型工业化的核心动力。

作为全国唯一的制造业转型升级综合改革试点城市,佛山积累的试点经验为继续以改革措施推进新型工业化奠定了坚实基础。未来,佛山推进新型工业化,必须进一步夯实制造业转型升级综合改革试点经验。

一是加强政府自身的转型升级,科学处理好政府与市场之间的关系。制造业转型升级综合改革试点的一个目标,就是“加快转变政府职能,探索制造业重点领域和关键环节体制机制改革”。试点以来,佛山市在提升政府效能方面的改革措施创造了多项全国第一,并作为典型案例在全国推广。政府自身的转型是触及灵魂的深层次变革,在未来新型工业化进程中,佛山应坚持利用政府“有形的手”来引导“无形的手”,通过提高政务服务质量、改善政商关系等方式降低制度成本,推动政府职能定位向制度保障者、市场环境缔造者和公正仲裁者转变。

二是科学处理好工业稳增长、转型升级与新型工业化之间的关系。工业稳增长、转型升级与新型工业化之间共同构成了一个相互促进、相辅相成的发展体系。首先,保持工业经济稳定增长,企业才能够积累资本、技术和管理经验,为新型工业化提供必要的物质基础和市场空间。其次,转型升级是连接工业稳增长与新型工业化的桥梁。通过转型升级引入新技术、新工艺和新管理模式,提升产品质量和生产效率,进而推动工业结构的优化并持续为新型工业化发展注入新动力。而新型工业化成功实施,又将为工业稳增长和转型升级提供新的动力和方向。佛山作为全国工业大市、国家制造业转型升级综合改革试点城市、坚定不移走新型工业化道路的城市,需要科学处理好三者的辩证关系,形成良性互动。

三是切合佛山制造业结构现实,科学处理好发展新兴产业和存量制造业改造升级的关系。佛山在制造业转型升级综合改革试点过程中,鲜明提出了“制造业当家”发展战略。值得强调的是,该战略并没有盲目追逐新兴产业发展,而是立足于原有的产业基础和优势,以技术改造奖补和提升产业集中度等综合措施引导既有存量制造业智能化改造和数字化转型,以此保持和重塑已有优势,并在已有的产业链和技术链基础上嫁接发展新兴产业。考察佛山制造业转型升级指标完成情况,能够清晰发现制造业单位能耗利润增幅是非常明显(倍增)的,而能耗降低的主要贡献是技术改造和工艺升级。佛山转型升级不是盲目追求产业外在形象的“高新”,而是要结合传统制造业比重突出的现实特点,坚定地将技术改造和工艺升级视为制造业体系转型升级答卷的“必答题”。未来佛山推进新型工业化,需要进一步科学处理好发展新兴产业和存量制造业改造升级之间的时序关系和互促关系。

四是科学处理好城市群的转型升级协同关系。值得关注的是,佛山和粤港澳大湾区内的城市协同开展制造业转型升级,已成为佛山制造业转型升级综合改革经验之一。佛山、广州、深圳等城市都提出构建区域协同创新发展格局。新型工业化基于城市圈进行规划效率会更高,因此有必要鲜明地提出“城市群新型工业化建设”概念,充分利用佛山地处大湾区核心区的区位优势,围绕佛山制造业建链、补链的需求,对接广州、深圳的高端创新要素,通过与周边城市的产业互补和资源共享,加快新型工业化步伐。

徐雨森

夯实制造业转型升级综合改革试点经验

新型工业化是我国应对信息化发展趋势并结合中国工业化进程的科学选择,在理论上超越了先工业化后信息化的线性发展模式,在实践上展示出了科学性与前瞻性,是中国特色工业化的理论和实践创新。在新的时代背景下,推进新型工业化的本质是高水平产业创新,核心是着力提升产业链供应链韧性和安全水平。因此,要深刻把握新时代新征程推进新型工业化的基本规律,积极主动适应和引领新一轮科技革命和产业变革,把高质量发展的要求贯穿新型工业化全过程。

佛山是我国最早的新型工业化产业示范基地,是推进新型工业化的先导性城市,目前形成了制造业“三五成群、十有八九”的产业格局和“有家就有佛山造”的响亮产业IP。在推进新型工业化发展大局中,佛山要突出制造业当家这个重点、抓住以工业互联网建设国家新型工业化产业示范基地这个关键,着眼新质生产力和智慧城市应用化场景的产业指向,深层构建新型工业化的佛山形态。

一是要坚持创新驱动,开辟制造业创新发展的新领域新赛道。创新是新型工业化的根本动力。坚持把产业发展基点放在创新上,深入实施创新驱动发展战略,以科技创新推动产业创新,催生新产业、新模式、新动能,形成新质生产力。包括高水平建设国家级、省级重点实验室和大科学装置,强化市区镇三级产业创新平台,优化人才政策与管理机制,构建优质创新生态;强化企业科技创新主体地位,打造有国际竞争力的先进制造业集群;着力打造自主可控、安全可靠的产业链、供应链;既巩固传统优势产业领先地位,又创造新的竞争优势,支持专精特新企业发展,推动制造业高端化、智能化、绿色化发展。

二是要加快数字化智能化改造,提升数实融合创新发展水平。大力发展智能制造技术与装备,以数字智能技术、绿色能源技术双向赋能新型工业化,积极构建以数字制造、数字管理、数字物流、数字服务为中心的智能制造技术体系,推动数字技术贯穿设计、生产、物流、销售、服务等环节,形成虚实融合、知识驱动、动态优化、安全高效的智能制造系统。以此推动产品创新、生产技术创新和产业模式创新,推进生产性现代服务业发展,加强绿色发展技术创新,释放数字技术对经济发展的倍增效应。

三是要以系统思维构建佛山新型工业化体系。新型工业化体系,包括新型资源能源供给体系、新型信息化创新平台、新型数智化技术与工艺体系、新型制造业服务化业态、新型产业布局与区域协同体系等。要坚持深化改革、扩大开放,加快建设世界一流的佛山企业,促进各类企业优势互补、竞相发展,发挥全国统一大市场支撑作用,以主体功能区战略引导产业合理布局,用好国内国际两个市场、两种资源,不断增强推进新型工业化的动力与活力。

穆向民

深层构建新型工业化佛山形态

在规上工业总产值突破3万亿元以后,佛山已然迈入动力转换、优势再造的新型工业化新征程,面对“工业4万亿”新目标,亟需以产业体系、产业形态、产业动力、产业空间重构为突破口,以“数改智转”催生新质生产力,以新质生产力领跑新型工业化。

一是塑体系,推动产业集群向“新”图强。佛山产业聚集效应走在全国前列,工信部公布的45个国家先进制造集群中,佛山占3个,分别是广佛惠超高清视频和智能家电集群、广深佛莞智能装备集群和佛莞泛家居集群。新型工业化新征程上再出发,佛山必须以战略性新兴产业和未来产业作为生成和发展新质生产力的主阵地,做强做优泛家居、装备制造两个万亿级产业集群,发展形成十个左右新兴领域的千亿级产业集群,重点培育发展新能源汽车、高端装备制造、医药健康、机器人、新能源、新型储能等新兴产业,前瞻布局新一代人工智能、超材料、绿色氢能等未来产业,为广东完成国家赋予的9条重点产业链高质量发展任务贡献佛山力量。

二是促转型,推动人工智能“新”应用。近年来,佛山着力培育标杆工厂、示范车间,为全省乃至全国制造业数字化转型树标杆、做示范,截至2023年10月,全市54%规模以上工业企业实现数字化转型。新型工业化新征程上再出发,佛山要强化“人工智能+”思维,以南海区建设大数据人工智能产业基地为抓手,以人工智能和制造业深度融合为主线,以智能制造为主攻方向,以场景应用为牵引,发挥粤港澳大湾区超大规模市场、海量数据资源、丰富应用场景等优势,深化人工智能在研发设计、生产制造各环节赋能增效,重塑产业形态和竞争格局,打造大湾区人工智能研发制造和场景应用新高地。

三是强创新,培育产业科技“新”动能。根据《中国城市科技创新发展报告(2022)》,佛山市科技创新发展指数位居地级及以上城市的第24位、地级市的第6位,具有将创新优势转化为产业胜势的良好基础。新型工业化新征程上再出发,佛山要以国家创新型城市建设为目标,发挥企业创新主体作用,强化以省实验室、新型研发机构和产业创新联合体为代表的“科技王牌军”,统筹“从0到1”的源头创新和“从1到10”的产业化,促进创新供给与企业需求精准对接,形成以新技术、新产品、新业态、新模式为主导的先进制造业产业体系,打造世界前沿产业技术创新的引领区和具有全球影响力的产业创新中心。

四是拓纵深,开辟产业发展“新”空间。佛山已形成“中部强核、东西两带、南北两圈”高效联动产业格局,佛北战新产业园和“双十园区”建设高质量推进。新型工业化新征程上再出发,佛山要找准工业发展与“百千万工程”的耦合点,向镇域经济要空间,在现有狮山、北滘两个千亿镇基础上,“一镇一策”支持桂城、祖庙、大良、荷城率先争创“千亿镇街”,引领其他镇街竞标争先、提质进位,依托“千亿镇街”推进镇域新型工业化进程;向区域协作要空间,以对口帮扶和产业有序转移为抓手,将佛山产业资源导入云浮、茂名等粤东西北地区,形成梯次分明、链式配套、紧密协作的产业空间格局。

胡晓珍

以新质生产力领跑新型工业化

新型工业化作为区别于传统工业化的高级阶段,是新发展格局下我国高质量发展的内在要求和应有之义,也是工业按照自身规律发展到一定程度的必然结果。

如何才能更好地推动新型工业化发展,首先要明确新型工业化“新”的主要内容。有别于传统工业化,新型工业化的“新”主要体现在新发展背景、新发展目标、新发展要求、新发展模式、新发展路径和新发展动力等方面。新发展背景主要是指在百年未有之大变局中,国际国内竞争环境日趋复杂,新一轮科技革命和产业变革深入发展带来的冲击,以及发展中国家和发达国家分别对我国产业链和价值链进行“两端挤压”的严峻形势,最主要还是我国在进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局中全面推动高质量发展的变化。新发展目标即新型工业化发展应实现智能化、绿色化、服务化和网络化,具体来说工业发展要安全智能持续高效、产业链条要完整绿色自主可控、产业基础能力要高级化、产业生产联系要网络化、工业综合竞争力要持续攀升。新发展要求即新型工业化发展应在新发展理念指导下不断强化产业根基,支撑实体经济高质量发展,助力以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的打造,适应和引领全球价值链产业链供应链的不断变革。新发展模式即新型工业化发展要逐步实现发展动力内生化、产业技术现代化、产业结构高级化、空间组织结构多极网络化、区域布局高效协同化等模式。新发展路径即新型工业化发展要以制造业高质量发展为基础,借助现代化科技手段打造能够适应新应用场景和未来产业需要的发展路径。新发展动力即新型工业化发展要立足于自主创新,以科技创新为核心,通过加强数字技术创新与应用,协同高效利用数据要素、人才要素等新旧生产要素,不断强化发展源动力。

中央经济工作会议和广东省委十三届四次全会暨省委经济工作会议,均对推进新型工业化提出了明确要求,这为佛山全面推进新型工业化指明了方向。根据佛山工业发展现状,科学推进新型工业化,需要以科技创新技术为支撑,不断提升产业链现代化水平,优化现有产业结构和空间布局,积极构建年轻态现代化制造业体系。

具体来看,一是要充分把握数字化发展机遇,着力推动传统产业链条尤其制造业重点产业链条的数字化转型,提升其自动化、数字化、网络化、智能化水平。二是要积极扶持新技术、新产业、新业态、新模式,全面推动科技创新活动,大力培育战略性新兴产业集群式集聚融合发展。三是要合理利用不同层级政府推动实施的区域发展战略优势,协同推进佛山带动型经济、商流型经济、智能型经济、复合型经济等各类型经济高水平集聚发展,不断优化“中部强核、东西两带、南北两圈”的产业空间联动格局。四是精准把握新型工业化发展规律,聚焦“新”字用力,适度更新完善产业体系,充分利用现代化数字技术推动主要产业集群链式融合,不断融入全省产业发展布局,积极探索新型工业化的佛山路径。

张震

从『六新』深刻认识新型工业化